



CRNA GORA

OPŠTINA PLUŽINE

Sekretarijat za opštu upravu i

društvene djelatnosti

Br: 032-061/18-05-786

Plužine, 18.12.2018. godine

Na osnovu člana 28 stav 3 Odluke o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova "Sl. List RCG – opštinski propisi", br. 33/2005, Informacioni sistem **p o d n o s i:**

**Izveštaj sa javne rasprave o Nacrtu Odluke o planu Budžeta opštine Plužine za 2019. godinu**

Nacrt Odluke o planu Budžeta opštine Plužine za 2019. godinu bio je dostupan javnosti od 03.12.2018. godine do održavanja centralne javne rasprave 17.12.2018. godine.

Zainteresovani građani mogli su svoje primjedbe, sugestije i komentare, predati na arhivu, u zgradi Opštine, u pisanoj formi na adresu: opština Plužine, Sekretarijat za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode, 81435 Plužine kao i putem email adrese – [finansije@pluzine.me](mailto:finansije@pluzine.me), do početka centralne javne rasprave. Primjedbi, komentara i sugestija do održavanja centralne javne rasprave nije bilo.

Centralna javna rasprava povodom Nacrta Odluke o planu Budžeta opštine Plužine za 2019. godinu počela je 17. decembra 2018. godine, sa početkom u 10 časova.

Javnoj raspravi ispred organa lokalne uprave prisustvovali su Olgica Glomazić - Sekretar Sekretarijata za finansije ekonomiju i lokalne javne prihode, Marina Bakrač – šefica odeljenja za budžet i trezor, Danilo Todorović, samostalni savjetnik za evidenciju nepokretnosti, upravljanje imovinom i informacionu osnovu komunalnih poslova kao i građani/ke Radoš Jokanović, Aleksandra Bošnjak, Novica Gogić, Nikola Radojević i Dragana Lučić.

Javnu raspravu ispred organa lokalne uprave otvorio je Danilo Todorović koji je dao riječ Sekretaru Sekretarijata za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode, g-đi Olgici Glomazić.

Na početku javne rasprave Sekretar Sekretarijata za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode g-đa Olgica Glomazić je prisutnima prezentovala u kratkim crtama Predlog Budžeta za 2019.godinu. Budžet za narednu godinu je planiran u iznosu od 3.690.000,00 eura, od čega je operativni budžet za finansiranje tekućih aktivnosti i otplate duga u iznosu od 2.580.000,00 eura, što čini nekih cca 70% ukupnog Budžeta. Kapitalni budžet iznosi 1.110.000,00 eura ili cca 30%. Tekući izdaci se po pravilu planiraju iz tekućih prihoda. Dio sredstava tekućeg prihoda je



usmeren i za kapitalne izdatke, odnosno 18,16%. Osnovni prihodi u budžetu su od poreza na nepokretnosti, Težnja zakonodavca da porez na nepokretnost bude osnovni porez iz koga će se finansirati lokalna samouprava.

Gospodin Gogić je naveo konstataciju da misli da je Vlada Crne Gore donijela odluku da dohodak fizičkih lica, koji je do sada bio 12 % za opštinu Plužine. Koliko je upoznat Vlada Crne Gore je donijela odluku da ta stopa ide na 50 % za opštinu Plužine.

G-đa Glomazić je odgovorila da imamo to u vidu da će se porez na dohodak fizičkih lica opštinama Sjevernog regiona ustupati u iznosu od 50%, ali da to ponovo neće biti značajan prihod Opštini Plužine, imajući u vidu da u Predlogu Zakona o finansiranju lokalne samouprave prihod od poreza na dohodak fizičkih lica pripada Opštini u kojoj zaposleni ima prebivalište a ne opštini u kojoj je zaposlen. Znači, da zaposleni u opštini Plužine, koji ima prebivalište u drugoj opštini, prihod od poreza na njegovu zaradu, pripada opštini gdje ima prijavljeno prebivalište.

Mi smo se unazad 10 godina zalagali da porez na dohodak fizičkih lica ostane onoj opštini na čijoj teritoriji se prihod ostvaruje kako je propisano i dosadašnjim Zakonom o finansiranju lokalne samouprave. Međutim, to se u praksi nije tako radilo. Više puta smo to navodili kao primjedbu. Posljednjih godina nijesmo imali uvid koliko je Poreska uprava naplatila ovog poreza pa prema tome da li nam je preusmjeren cjelokupan iznos od ovog poreza koji je pripadao opštinama u iznosu od 12% od ukupno naplaćenog. Mi ne dobijamo pregled pojedinačnih uplata, već samo dobijemo iznos od 12% koliko iznose ustupljeni prihodi, od ukupno naplaćenog. Međutim po predlogu novog Zakona o finansiranju lokalne samouprave porez na dohodak fizičkih lica, neće ići na ruku opštini Plužine, bez obzira što se planira preusmjerenje u iznosu od 50%.

Gospodin Gogić je naveo da nije detaljno ulazio u tematiku, ali da je pogledao o čemu se radi, logično bi bilo da firme koje su registrovane na teritoriji opštine Plužine, da dohodak na porez fizičkih lica ostane toj opštini.

Gospodin Radojević je naveo da u toku budžetske godine neko može imati pola godine prebivalište u jednoj, a pola godine u drugoj opštini. Takođe je naveo govoreći o koncesionim naknadama, da je često greškom upisivana šifra opštine Plužine te da su samim tim preusmjeravana sredstva opštini Nikšić.

G-đa Glomazić je navela da se to više u praksi ne dešava jer smo sada u mogućnosti da pratimo te uplate a to i radimo, tako da opština Plužine pored svih teškoća pogrešno preusmjerena sredstva opštini Nikšić povraća.

G-đa Glomazić je dalje navela da je JKP Plužine ispred opštine Plužine održavalo puteve mada njihovi kapaciteti u mehanizaciji nijesu dovoljni u mjeri da to mogu sami da obavljaju, pa smo i se i sami starali da se uključujemo u održavanje putne infrastrukture. Pošto se radi na transformaciji JSKP-a u DOO društvo za narednu godinu smo planirali ukupne transfere u iznosu

od 205.000 €, iz kojih će ovo preduzeće obavljati ove poslove u cjelini, dok je ove godine taj transfer iznosio 150.000 €.

Takođe je nešto veći iznos sredstava planiran da se prenese Centru za kulturu iz razloga što je ovoj ustanovi prenesena obaveza finansiranja KUD-a „Podmladak“, što je do sada bilo iz sredstava Budžeta Opštine. Takođe, subvencije poljoprivredi su uvećane, a one su usmjerene na podršku (poboljšanje uslova) poljoprivrednim proizvođačima u iznosu od 40 000,00 eura, proizvodnji mlečnih proizvoda takođe 40.000, za učešće u osiguranju stočnog fonda 30.000€. Na Skupštini će biti predlog te Odluke o osiguranju stočnog fonda, što ste vjerovatno vidjeli u skupštinskom materijalu gdje smo definisali uslove pod kojima se može dobiti podrška (podrška preradi mlijeka, finansiranje izgradnje namjenskih objekata, podrška u izgradnji vodopoja...). Dalje, navela je da je do sada bila podrška poljoprivrednicima za uginula stočna grla a da je umesto nje podnešen predlog Odluke o osiguranju stočnog fonda, pa će samim tim poljoprivrednici imati značajnu sigurnost, nego što je to do sada bio slučaj. Opština Plužine i Ministarstvo poljoprivrede će učestvovati u osiguranju stočnog fonda, a sami poljoprivrednici će od odgovarajuće osiguravajuće kuće dobijati određenu nadoknadu u eventualnoj šteti.

Gospodina Radojevića je zanimalo kako će biti raspodjeljena sredstva za finansiranje seoskih vodovoda, pošto je budžetom planorano 90.000,00 eura za te aktivnosti.

G-đa Glomazić je istakla da se mještani organizuju i osnivaju Odbore za izgradnju seoskih vodovoda. Rade projekte za izgradnju vodovoda na osnovu kojih mogu dobiti dio sredstava kao podršku, kako od Ministarstva za poljoprivredu i ruralni razvoj, tako i od Opštine. Međutim, Opština finansira i pojedinačne zahtjeve za rešavanje vodosnabdijevanja u seoskom području ukoliko mještani sela nisu u mogućnosti sami da snose te troškove.

Gospodin Gogić je istakao da su sredstva za finansiranje poljoprivrednih proizvođača mala, te da se moglo uštedjeti na troškovima goriva, troškovima reprezentacije, možda čak i na kapitalnim izdacima i misli da se Budžetom moglo predvidjeti bar jedno 100.000,00 eura za projekte pokretanja biznisa u poljoprivredi i turizmu, gdje bi ljudi mogli da konkurišu na te projekte a ne da se zove telefonom, gdje bi se ljudima obezbjedila neka nepovratna sredstva uz garancije opštine. Mi smo imali primjere opština Budva i Bar gdje su Budžetom odvajali 200-300.000,00 eura za pokretanje sopstvanog biznisa. Recimo vrijednost projekta bi bila oko 10.000,00 eura gdje se ne bi davao novac već bi pomoć išla u vidu materijala, opreme. Ne moraju biti samo projekti u poljoprivredi, već mogu biti projekti u turizmu. Mogu da budu i za neke druge projekte, jer mladi ljudi danas imaju neke široke vizije pa bi ta sredstva mogla da se predvide i za neke druge projekte u tom dijelu. Trebalo bi projekat ograničiti do 10.000,00 eura. U opštini bi trebao da postoji jedan menadžer koji bi sve to koordinisao, a čak bih i ograničio da ljudi koji već imaju pokrenut svoj biznis ne mogu da konkurišu na navedene projekte, jer tim preduzećima može da se olakša kroz neke druge stvari, kroz poreska olakšanja jer tu opština i Država mogu mnogo da pomognu, čak ima i mnogo primjera kako su to uradili u Švajcarskoj, Austriji, Sloveniji, gdje su oslobađanjem nekih obaveza stimulisali ljude da razviju svoj biznis, a



ovdje bi se radilo o projektima za mlade ljude, koji bi dobili pomoć za finansiranje projekata, evo rećimo izgradnja nekog objekta koji bi bio prilagođen EU standardima. Ja imam mnogo primjera ne samo u Plužinama, nego u cijeloj Crnoj Gori da su ljudi dobijali tako ta sredstva a da su ih oni utrošili za kladionicu opremanje stanova ili sl. Tu bi trebalo da postoji Parlamentarna Komisija da bi se izbjegla svaka politička zloupotreba. Ko bude konkurisao za projekat morao bi isti završiti u nekom određenom vremenskom roku, u suprotnom bi plaćao penale opštini. Mlade ljude iz opštine bi trebalo locirati gdje bi im se na pravi način objasnilo kako mogu aplicirati sa nekim konkretnim projektom. Evo upravo sam sinoć gledao jednu emisiju na televiziji Vijesti gdje imamo primjer iz Bijelog Polja gdje je mesna industrija „Franca“ odradila značajnu ulogu gdje je napravila kooperante koji kažu da im može ostati od 1.000,00 do 1.500,00 eura novca mjesečno. Mišljena je da rad lokalne uprave mora biti drugačiji. Dobar menadžer bi mogao da napravi saradnju sa mesnom industrijom „Goranović“ i sa mesnom industrijom „Franca“ i zašto da ljudi koji žive u Pivi ne mogu da rade isto što i ljudi u Bijelom Polju, imali smo sinoć izjavu jednog od njih da njihovo selo kapacitetom ne može da zadovolji teritoriju pašnjaka. Istakao je da lokalna uprava u narednom periodu mora uraditi sve da se ljudi zadrže tu da žive, jer ako se nastavi takav trend odlaska mi smo ugasili za 3-4 godine i svešćemo se ninašta. Isto tako projekti mogu biti usmjereni na ljude koji se bave turizmom. Neki ljudi se bave izdavanjem smještaja, prilagođavanjem svoga stana za turističke svrhe, tim ljudima bi trebalo pomoći da taj stan uredi, a pomenuta lica su dužna da poštuju zakon, da se prijave kao izdavaoci smještaja. Ugostiteljski radnici mogu biti uslovljeni da ne mogu dobiti odobrenje za rad ukoliko u svom objektu ne služe 60 ili 70 % domaćih proizvoda otkupljenih od poljoprivrednih proizvođača, i time se eliminiše taj problem otkupa i nabavke sa strane svega toga.

G-đa Glomazić je istakla da, kad govorimo o osnivanju udruženja, inženjerka za poljoprivredu je uputila poziv za održavanje radionice na kojoj bi objasnila način formiranja udruženja, šta mogu preko udruženja da ostvare, koje su prednosti udruženja i dr., kako bi im pomogla i uputila zainteresovane u vezi toga.

Gospodin Gogić je naveo da je prošle godine negdje u februaru-martu bio raspisan IPARD za pomoć poljoprivrednim proizvođačima. U tom periodu neprohodno je bilo čak i na Rudinicama, a možete misliti kako je bilo u ostalim krajevima Pive, pa samim tim poljoprivredni proizvođači nijesu mogli doći. Neki su bili i upoznati jer ih je službenica za poljoprivredu zvala telefonom. Projekti na koje se može konkurisati prezentuju se u pogrešno vrijeme jer se termini na sjeveru zakazuju u zimskom periodu kada su putevi neprohodni i stanovništvo ne može da prisustvuje i čak misli da to Ministarstvo poljoprivrede radi planski, i da većina tih sredstava koje se dobije od EU ide velikim proizvođačima kao što su „Goranović“ „Franca“ itd.

G-đa Glomazić je istakla da je službenica za poljoprivredu dosta aktivna po tom pitanju i da uvijek nađe način da obavijesti poljoprivredne proizvođače, bilo da organizuje sastanak, obavesti ih telefonom, pruži odgovarajući savjet ili pomogne u prikupljanju dokumentacije.



Gospodin Gogić je istakao da je činjenica da jedan službenik u lokalnoj upravi ne može sam da radi sve te poslove, i da su oni upravo iz tog razloga zagovarali osnivanje Sekretarijata za poljoprivredu, gdje bi bilo minimum dvoje-troje zaposlenih.

G-đa Glomazić je istakla da planom optimizacije koji zagovara Vlada Crne Gore, mora se voditi računa o racionalizaciji u zapošljavanju i da lokalna uprava prilikom izrade pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta vodi računa o obimu poslova svih zaposlenih, te da poslove poljoprivrede dovoljan jedan zaposleni s obzirom da u toku jedne kalendarske godine sve poslove iz djelokruga poljoprivrede može kvalitetno obavljati. Istakla je da smo prošle godine imali mali broj zahtjeva za procjenu uticaja na životnu sredinu i za neke nije postojalazakonska potreba da se procjena radi te to nije nedovoljno za prijem novog službenika vezano za poslove poljoprivrede koje je dosad obavljala.

Gospodin Gogić je istakao da postoji mogućnost raspoređivanja drugih radnika na poslove poljoprivrede. Takođe je izrazio spremnost da o svom trošku običu stanovništvo u Pivi i da se lociraju svi poljoprivredni proizvođači koji bi mogli i htjeli da konkurišu za neki od projekata. Kada ljudi vide da se nekom konkretno pomoglo rado se uključuje i njegov komšija a nije isključeno da se vrate ljudi iz Nikšića koji su odselili kako bi započeli svoj biznis na teritoriji opštine Plužine. Dalje je istakao da ako u toku 4 godine (koliko traje mandat) na taj način vratimo dvije porodice u Pivu uradili smo ogroman posao. Naveo je da bi sistematizacija radnih mjesta morala biti takva da bi u službi poljoprivrede morala raditi dva-tri zaposlena pa ako to ne bi bili novi radnici onda u vidu reorganizacije radnih mjesta urediti tako da se poslovi poljoprivrede prebace na još dva-tri zaposlena. Takođe je istakao da je loše snadbjevanje električnom energijom, naročito kada su loši vremenski uslovi. Dalje navodi da je za njega neshvatljivo da troškovi povodom proslave dana opštine budu enormno veliki u iznosu od 20.000,00 eura. Za njega je franpatno da jedan ručak košta 12.000,00 eura. Istakao je da se dugo godina bavi ugostiteljstvom i naveo da 1.500 ljudi treba da bi pojeli 1.200,00 eura. Naveo je da bi trebalo da se napravi jedan koktel koji bi koštao najviše do 2.000,00 eura i da bi se sa tim novcem mogli zadovoljiti troškovi vezani za proslavu dana opštine, a ostalih 10.000,00 eura raspodjeliti ljudima kojim aje to zaista to potrebno. Kada je u pitanju KUD ne zna da li su ikada imali i jedan poziv da naš KUD negdje gostuje a da mu za to gostovanje bude plaćeno. Uglavnom se to do sada svodilo na trošak opštine ili Centra za kulturu. Naveo je da su troškovi goriva previsoki i da bi ih trebalo smanjiti sa 60.000,00 na 40.000,00 eura.

G-đa Glomazić je navela da najveći dio sredstava predviđenih za troškove goriva ide na rad građevinskih mašina i teretnih vozila posebno u zimskom periodu, a sve zbog loših vremenskih uslova te da je planom Budžeta za 2019. godinu predviđena nabavka jedne utovarne lopate. Takođe je istakla da je u toku ljetnog perioda pojačana aktivnost na snabdjevanju vodom seoskih domaćinstava.

Gospodin Gogić je upitao kakvo je stanje sa koncesijama za vode.



G-đa Glomazić je istakla da na osnovu proizvodnje električne energije u tekućoj godini koja je bila neočekivano dobra po informaciji iz EPCG, a ove se naknade akontativno plaćaju, možemo ih planirati u iznosu od 520.000 €.

G-đa Bošnjak se javila za riječ i postavila dva pitanja. Prvo pitanje se odnosilo da li opština Plužine izdvaja sredstva za zamjenu krovova na stambenim zgradama. Drugo pitanje se odnosilo na zgradu apoteke, odnosno sanaciju krova, jer je zamjenjeni krov znatno lošijeg kvaliteta od krova koji je prethodni bio, te da stanari koji žive na posljednjem i predposljednjem spratu imaju zbog toga velikih problema.

G-đa Glomazić je odgovorila da je opština Plužine u dosadašnjem periodu finansirala zamjenu krovova i uređenje fasada na stambenim zgradama i da će u narednom periodu kako je planirano to raditi. Zakonom o etažnoj svojini obaveza stanara je da formiraju organe upravljana stambenom zgradom, te da stanari sredstva za održavanje stambenih zgrada uplaćuju na žiro-račun skupštine stanara. Nakon toga stanari zgrade mogu pored tih sredstava, ako su nedovoljna, dobiti sredstva na osnovu zahtjeva od lokalne uprave, koja će učestvovati u finansiranju zamjene krovova i sanacije fasada u visini od 50% planiranih troškova.

Gospodin Radojevića je zanimalo u vezi završnog računa opštine Plužinem u dijelu revizije za 2017. godinu, uočio je primjedbe revizora na porez na nepokretnost i porez na imovinu i zanimalo ga je da li su sad ti podaci ažurirani.

G-đa Glomazić je istakla da se ne radi o porezu o nepokretnost već se tiče poreza na dohodak fizičkih lica, koje naplaćuje Poreska uprava. Pomenuti prihodi nijesu direktan prihod opštine, već ustupljeni, te da revizori nemaju podatke od Poreske uprave o njegovoj naplati i da li je Poreska uprava naplatila sve što je trebala. Samim tim, ne znaju sve o prihodima koje je Poreska uprava nama ustupila, ako Poreska uprava nije sve naplatila, onda nije mogla ni nama da prenese.

Gospodin Radojević je istakao je se porez na promet se uplaćuje u Nikšiću i samim tim sav prihod ide Nikšiću a ne optini Plužine.

G-đa Glomazić je istakla da čak i naknade za registraciju motornih vozila idu većim dijelom opštini Nikšić, ali da postoje neke naznake da će to u narednom periodu biti konkretno definisano i da će prihod ići opštini Plužine.

G-đu Lučić je interesovalo ko odlučuje o tome koji je projekat prioritetan.

G-đa Glomazić je istakla da ako je uvažena g-đa Lučić mislila na neke od razvojnih projekata, da do sada nijesmo imali neke od takvih zahtjeva za finansiranje. Do sada su pomagani podnosioci zahtjeva za dodjelu pomoći o kojima je rešavala Komisija koja na osnovu predate dokumentacije a sve je regulisano Odlukama koje su donesene. Istakla je da Budžet nije veliki kao što se misli i da postoje značajni izdaci kao što su npr. održavanje i izgradnja putne infrastrukture te da opština Plužine ima veliku mrežu lokalnih puteva, te da su iste potrebe



stanovništva opštine Plužine kao i stanovnika većih gradova u Crnoj Gori. Navela je da se izvajaju značajna finansiska sredstva za socijalne pomoi i da je iznos tih pomoći veći od mnogih opština u Crnoj Gori.

Gospodin Gogić je istakao da bi ta finansijska sredstva mogla biti značajno veća, te da prethodne godine nije izdvojeno ništa sredstava za pomoć starim licima, te da bi lokalna uprava trebala da napravi socijalni karton kako bi se pomagalo socijalno ugroženom stanovništvu, ali da mora postojati jasna slika kome je ta pomoć zaista neophodna. Takođe, ima informaciju od Predsjednika udruženja boraca da opština Plužine u dosadašnjem periodu nije izdvajala sredstva za njihov rad.

G-đa Glomazić je odgovorila da se niko u prethodnoj godini nije javio sa nekim konkretnim projektom, ali da je prethodnih godina opština Plužine izdvajala sredstva iz Budžeta jer se NVO bavila tim problemima i dobijala sredstva predviđena planom iz budžeta. Imamo konkretan primjer rada geronto domaćica. Sredstva za pomoć socijalno ugroženom stanovništvu će opština Plužine i u narednom periodu izdvajati i voditi računa o socijalno ugroženim stanovnicima Pive.

Javna rasprava je završena 11:30 časova.

**Obradio:**

Samostalni savjetnik  
Danilo Todorović

**VD SEKRETAR**

Sonja Cicmil

