

Na osnovu 80 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine („Službeni list CG-Opštinski propisi“, br. 39/18), člana 24 stav 1 i 2 tačka 1 Zakona o socijalnom stanovanju („Sl.list CG“ br. 35/13) a u vezi sa članom 154 stav 4 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“ br. 27/13,1/15, 42/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21, 145/21 i 3/23), Predsjednik Opštine Plužine, **p o d n o s i**

P R E D L O G

Odluke o obezbjeđivanju alternativnog smještaja za lica u stanju socijalne potrebe kroz subvencije za socijalno stanovanje

Opšte odredbe

Član 1

Ovom odlukom utvrđuju se bliži uslovi, način, postupak i kriterijumi za obezbjeđivanje alternativnog smještaja lica u stanju socijalne potrebe kroz subvencije za socijalno stanovanje.

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

2. Način obezbjeđivanja alternativnog smještaja

Član 3

Alternativni smještaj u smislu ove Odluke je oblik obezbjeđivanja smještaja u skladu sa mogućnostima opštine Plužine, na sledeći način:

1. Subvencije za socijalno stanovanje pokrićem troškova zakupnine na teritoriji opštine Plužine i
2. Sufinansiranje troškova smještaja u domovima za stare.

Član 4

Pravo na obezbjeđivanje alternativnog smještaja mogu ostvariti lica koja imaju prebivalište na teritoriji opštine Plužine najmanje 2 godine prije podnošenja zahtjeva i:

- koja su nesposobna za rad (starosti 67 godina i više), samohrana lica, samohrani roditelji, lica sa invaliditetom kao i porodice koje se nađu u situaciji da nemaju riješeno stambeno pitanje niti dovoljan iznos sopstvenih sredstava da samostalno snose troškove zakupnine
- koja su smještena u domovima a koja su u stanju socijalne potrebe, pod uslovima i načinom propisanim ovom Odlukom.

Izuzetno, pravo na obezbjeđenje alternativnog smještaja mogu imati i lica mlađa od 67 godina koja žive na seoskom području i nalaze se u stanju socijalne potrebe a zbog lošeg zdravstvenog stanja neophodan

im je smještaj u blizini Zdrastvene stanice u Plužinama zbog pružanja ljekarske pomoći i usluga naročito u zimskom periodu.

3. Postupak ostvarivanja prava na obezbjeđivanje alternativnog smještaja

Član 5

Postupak za ostvarivanja prava na obezbjeđivanje alternativnog smještaja pokreće se podnošenjem zahtjeva Sekretarijatu za opštu upravu i društvene djelatnosti Opštine Plužine.

Uz zahtjev se prilaže:

- ugovor o zakupu stana koji se nalazi na teritoriji opštine Plužine zaključen između podnosioca zahtjeva i zakupodavca;
- potvrda o prebivalištu na teritoriji Opštine Plužine;
- izjava o kućnoj zajednici ovjerena od strane nadležnog Sekretarijata;
- dokaz o visini mjesečnih prihoda za podnosioca zahtjeva i članove kućne zajednice;
- medicinsku dokumentaciju kojom se dokazuje zdravstveno stanje podnosioca zahtjeva;
- dokaz da podnosilac zahtjeva i članovi kućne zajednice u Plužinama ne posjeduju stambenu jedinicu izdat od strane nadležnog organa za imovinu;
- druga dokumentacija od značaja za ostarivanje prava (zapisnici, mišljenja, rješenja, odluke drugih ustanova ili organa i sl.) na osnovu koje se mogu utvrditi činjenice koje su od uticaja za rešenje zahtjeva;
- izjava podnosioca zahtjeva ovjerena od strane nadležnog organa lokalne uprave kojom se obavezuje da prijavi svaku promjenu koja je od uticaja na pravo ili obim korišćenja prava u roku od sedam dana od dana nastanka promjene;
- za lica smještena u domu za stare dokaz da je lice smješteno u ustanovi (rješenje JU Centar za socijalni rad kojim se odobrava smještaju domu za stare) i
- kopija tekućeg računa podnosioca zahtjeva.

Član 6

Komisija za rešavanje po zahtjevima za obezbjeđivanje alternativnog smještaja (udaljem tekstu: Komisija) koju imenuje Predsjednik Opštine, razmatra zahtjeve i priloženu dokumentaciju i na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja cijeni ispunjenost uslova za ostvarivanje ovog prava i sačinjava predlog o načinu rešavanja zahtjeva.

Pravo na obezbjeđivanje alternativnog smještaja kroz subvencije licima u stanju socijalne potrebe na teritoriji opštine Plužine ostvaruje se na osnovu sledećih kriterijuma: zdravstveno stanje, godine starosti, imovinsko stanje, invalidnost.

Član 7

Opština Plužine subvencionisaće troškove zakupnine do iznosa 100,00 evra na mjesečnom nivou na način što će zakupninu čija visina iznosi do 100,00 evra plaćati u cjelosti a u slučaju da cijena zakupnine iznosi preko 100,00 evra, razliku do punog iznosa plaćaće podnosilac zahtjeva odnosno zakupac.

Osim troškova zakupnine iz stava 1 ovog člana za lica u stanju socijalne potrebe sa prebivalištem u opštini Plužine koja su smještena u domovima za stara lica subvencionisaće troškove smještaja u ustanovi u iznosu od 100,00 evra mjesečno a razliku do punog iznosa plaćaće podnosilac zahtjeva odnosno korisnik.

Član 8

Odobreni iznos sredstava po osnovu subvencije troškova zakupnine uplaćuje se na tekući račun podnosioca zahtjeva do 10-og u mjesecu za prethodni mjesec u skladu sa ugovorom o zakupu stana odnosno rješenjem JU Centar za socijalni rad kojim se odobrava smještaj u domu za stare u iznosu definisanom članom 7 ove Odluke.

Član 9

Stambena jedinica za koju je podnosilac zahtjeva ostvario pravo na subvenciju troškova zakupnine ne može se davati u zakup niti na korišćenje trećim licima.

4. Prestanak prava na obezbjeđivanje alternativnog smještaja

Član 10

Obezbjeđivanje alternativnog smještaja odobrava se na određeni vremenski period i to u skladu sa potrebama i okolnostima saglasno odredbama prethodno zaključenog ugovora o zakupu stana, odnosno u skladu sa rješenjem JU Centar za socijalni rad za lica smještena u domu za stare.

Pravo na obezbjeđivanje alternativnog smještaja prestaje istekom ili raskidom ugovora o zakupu stana kao i promjenom podataka koji su od značaja za ostvarivanje prava odnosno prestankom korišćenja smještaja u domu za stara lica.

Licima sa seoskog područja koja su bila prinuđena da zakupe stambenu jedinicu u gradskom dijelu Plužina u zimskom periodu zbog potrebe da budu u blizini Zdravstvene stanice, odobrava se obezbjeđivanje alternativnog smještaja kroz subvencije za socijalno stanovanje – pokrićem troškova zakupnine na određeni vremenski period odnosno do završetka zime i mogućnosti nesmetanog saobraćanja na seoskom području a najduže do sedam mjeseci, sa mogućnošću produženja ukoliko Komisija procijeni da za to postoje opravdani razlozi.

5. Završne odredbe

Član 11

Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Sl.listu Crne Gore - opštinski propisi" a primjenjivaće se od 01.01.2024. godine.

Broj: 01-018-1026
Plužine, 03.11.2023. godine



Predsjednik
Slobodan Delić s.r.

OBRASLOŽENJE

I PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u sledećem:

Članom 24 stav 1 i 2 tačka 1 Zakona o socijalnom stanovanju je propisano da se subvencije za socijalno stanovanje dodjeljuju odlukom Vlade, odnosno jedinice lokalne samouprave, a da se ostvaruju pokrićem troškova zakupnine.

Članom 154 stav 4 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“ br. 27/13,1/15, 42/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21, 145/21 i 3/23), propisano je da se u budžetu opštine mogu obezbijediti sredstva za materijana davanja u socijalnoj i dječjoj zaštiti propisana datim zakonom, kao što su: pomoć u kući, dnevni boravak, usluge narodne kuhinje, odmor i rekreaciju djece, stanovanje uz podršku, smještaj u prihvatilište-slonište, stanovanje za socijalno ugrožena lica, u skladu sa zakonom i druge usluge u skladu sa svojim materijalnim mogućnostima.

Članom 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) propisano je da opština u skladu sa mogućnostima učestvuje u obezbjeđivanju uslova i unaprjeđenja zdravstvene zaštite, obrazovanja, socijalne i dječije zaštite, zapošljavanja i drugih oblasti od interesa za lokalno stanovništvo.

Odredbama člana 80 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine („Službeni list CG-Opštinski propisi“, br. 39/18) propisano je da u vršenju izvršne funkcije predsjednik Opštine predlaže propise i druge akte koje donosi Skupština.

Članom 33 stav 1 tačka 2 i članom 36 Statuta Opštine definisano je da Skupština donosi propise i druge opšte akte kao i da u vršenju poslova iz svoje nadležnosti donosi statut opštine, odluke, rješenja, zaključke, povelje, preporuke, planove, programe i dr.akte.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Donošenje ove Odluke uslovljeno je limitiranim smještajnim kapacitetima za namjenu socijalnog stanovanja i namjera predlagača da pravno uokviri mogućnost brzog reagovanja u cilju rešavanja stambenog pitanja za potrebe prije svega starije populacije koja nije u mogućnosti da samostalno obezbijedi adekvatan smještaj izazvan lošom materijalnom situacijom ili drugim nepredviđenim okolnostima.

U našoj Opštini je značajan procenat stanovništva čini starija populacija. S obzirom da se radi o osjetljivoj kategoriji građana kod koje je prisutan raspon između mogućnosti i potreba prilikom rješavanja stambenog pitanja na lokalnom nivou i uopšte, imajući u vidu da su im prihodi ispod minimuma po bilo kom osnovu ili ih uopšte ne ostvaruju, da neki od njih žive u neuslovnim i nebezbjednim objektima za stanovanje, žive bez porodice ili bližih srodnika koji bi se o njima brinuli a uz to su su i prilično narušenog zdravstvenog stanja, pristupilo se iznalaženju mogućnosti da se ovoj kategoriji stanovništva pruži određena vrsta pomoći. Evidentno je da u vangradskim područjima Opštine mahom žive staračka domaćinstva, uključujući i pojedince koji su u teškoj materijalnoj situaciji, imajući u vidu da su životni vijek proveli na selu i da im je poljoprivreda bila jedini izvor prihoda, kojom više zbog starosti i narušenog zdravstvenog stanja ne mogu da se bave. Predlagač Odluke je imao u vidu da će pojedincima iz udaljenih sela biti neophodna podrška lokalne zajednice u smislu stambenog zbrinjavanja u blizini Zdrastvene stanice u Plužinama, naročito tokom zimskog perioda kada se otežano saobraća, pa im je otežan ili potpuno onemogućen dolazak do doktora kao i pružanje zdravstvene zaštite i usluga.

Ovom Odlukom obuhvaćene su i porodice naročito sa djecom, koje iz određenih razloga ili nepredviđenih okolnosti dođu u situaciju da nemaju stambenu jedinicu u kojoj bi mogli da žive pri čemu im finansijska situacija ne dozvoljava da samostalno plaćaju zakupninu.

Potreba za donošenje ove Odluke je i konkretna primjena Zakona o socijalnom stanovanju, koji je predvidio ulogu lokalnih zajednica u zbrinjavanju socijalno ugroženog stanovništva a omogućio istima da u skladu sa mogućnostima definišu bliže uslove, način, postupak i kriterijume za obezbjeđivanje alternativnog smještaja lica u stanju socijalne potrebe kroz subvencije za socijalno stanovanje.

Na osnovu prethodnog, predlažem da se Odluka o obezbjeđivanju alternativnog smještaja za lica u stanju socijalne potrebe kroz subvencije za socijalno stanovanje, usvoji.



Predsjednik
Slobodan Delić, s.r.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

| | |
|--------------------------|---|
| PREDLAGAČ PROPISA | PREDSJEDNIK OPŠTINE |
| NAZIV PROPISA | Predlog Odluke o obezbjeđivanju alternativnog smještaja za lica u stanju socijalne potrebe kroz subvencije za socijalno stanovanje |

1. Definisanje problema

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Donošenje ove Odluke je uslovljeno limitiranim smještajnim kapacitetima za namjenu socijalnog stanovanja i namjera da se pravno uokviri mogućnost brzog reagovanja u cilju rešavanja stambenog pitanja za potrebe prije svega starije populacije koja nije u mogućnosti da samostalno obezbijedi adekvatan smještaj izazvan lošom materijalnom situacijom ili drugim nepredviđenim okolnostima.

U našoj Opštini je značajan procenat stanovništva čini starija populacija a s obzirom da se radi o osjetljivoj kategoriji građana kod koje je prisutan raspon između mogućnosti i potreba prilikom rješavanja stambenog pitanja na lokalnom nivou i uopšte, imajući u vidu da su im prihodi ispod minimuma po bilo kom osnovu ili ih uopšte ne ostvaruju, da neki od njih žive u neuslovnim i nebezbednim objektima za stanovanje, žive bez porodice ili bližih srodnika koji bi se o njima brinuli a uz to su su i prilično narušenog zdravstvenog stanja. Evidentno je da u vangradskim područjima Opštine mahom žive staračka domaćinstva, uključujući i pojedince koji su u teškoj materijalnoj situaciji, imajući u vidu da su životni vijek proveli na selu i da im je poljoprivreda bila jedini izvor prihoda, kojom više zbog starosti i narušenog zdravstvenog stanja ne mogu da se bave. Predlagač Odluke je imao u vidu da će pojedincima iz udaljenih sela biti neophodna podrška lokalne zajednice u smislu stambenog zbrinjavanja u blizini Zdrastvene stanice u Plužinama, naročito tokom zimskog perioda kada se otežano saobraća, pa im je otežan ili potpuno onemogućen dolazak do doktora kao i pružanje zdravstvene zaštite i usluga.

S druge strane, na ovaj način se ujedno olakšava i drugim nadležnim lokalnim službama (Služba zaštite i spašavanja i Zdrastvena stanica) da se prilikom otežanih vremenskih prilika u zimskom periodu intervencije i ukazivanja ljekarske pomoći u hitnim slučajevi na seoskim područjima svedu na minimum kada su pitanju starije osobe.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Cilj ove Odluke, pored humanog ima i pozitivne aspekte na lokalno stanovništvo naročito stariju populaciju po pitanju stambene politike, vodeći računa da se svim građanima obezbijedi pravo na kvalitetno i uslovno stanovanje, kao jedno od ljudskih prava, naročiti onima koji su oboljeli, nemaju porodicu niti su materijalno situirani da samostalno snose troškove zakupa. Ovom prilikom imalo se u vidu da je opština Plužine geografski rasprostranjena i kada se radi o starijoj populaciji nije dostupno korišćenje određenih usluga iz oblasti socijalne zaštite kao naprimjer usluge geronto programa koje se pružaju isključivo u gradskom dijelu. Nadalje, visina troškova smještaja u staračkim domovima korisnicima u većini slučajeva nije prihvatljiva bez pomoći lokalne zajednice, pošto su u pitanju penzioneri sa minimalnim penzijama, korisnici prava iz oblasti socijalne zaštite ili staračkih naknada. Takođe, ovom Odlukom obuhvaćene su i porodice naročito sa djecom, koje iz određenih razloga ili nepredviđenih okolnosti dođu u situaciju da nemaju stambenu jedinicu u kojoj bi mogli da žive pri čemu im finansijska situacija ne dozvoljava da samostalno plaćaju zakupninu.

Potreba za donošenje ove Odluke je i konkretna primjena Zakona o socijalnom stanovanju, koji je predvidio ulogu lokalnih zajednica u zbrinjavanju socijalno ugroženog stanovništva a omogućio istim da u skladu sa mogućnostima definišu bliže uslove, način, postupak i kriterijume za obezbjeđivanje alternativnog smještaja lica u stanju socijalne potrebe kroz subvencije za socijalno stanovanje.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Subvencionisanje troškova zakupnine na određeni period ima pozitivan uticaj na životni standard starih i nemoćnih lica narušenog zdravlja, kao i porodica koje se nađu u nepredviđenoj situaciji kroz pružanje određene sigurnosti i podrške od strane lokalne zajednice kako bi bili zbrinuti u zadovoljavajućim uslovima stanovanja na teritoriji Opštine, uz mogućnost pružanja adekvatne ljekraske zaštite u slučaju potrebe naročito tokom zimskog perioda kada se otežano saobraća, pa im je otežan ili potpuno onemogućen dolazak do doktora kao i pružanje zdravstvene zaštite i usluga.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje ovog akta pozitivno će uticati na lokalno stanovništvo naročito stariju populaciju imajući u vidu da su im prihodi ispod minimuma po bilo kom osnovu ili ih uopšte ne ostvaruju, da neki od njih žive u neuslovnim i nebezbednim objektima za stanovanje, žive bez porodice ili bližih srodnika koji bi se o njima brinuli a uz to su su prilično narušenog zdravlja, uključujući i porodice naročito sa djecom, koje iz određenih razloga ili nepredviđenih okolnosti dođu u situaciju da nemaju stambenu jedinicu u kojoj bi mogli da žive pri čemu im finansijska situacija ne dozvoljava da samostalno plaćaju zakupninu, koji će na ovaj način imati podršku lokalne zajednice kroz subvencionisanje troškova zakupnine i smještaja u domu starih, te pozitivne posledice ovog propisa u potpunosti opravdavaju troškove koje će stvoriti.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Potrebna finansijska sredstva za realizaciju ove Odluke obezbijediće se Budžetom za 2024. godinu a sama Odluka primjenivaće se od 01.01.2024. godine. Sredstva će se uplaćivati na mjesečnom nivou u skladu sa vremenskim periodom na koji je zaključen ugovor o zakupu odnosno u skladu sa rešenjem Centra za socijalni rad za korisnike smještaja u domu starih a po prethodno sprovedenom postupku od strane Komisije koja će cijeniti osnovanost svakog pojedinačnog zahtjeva i realne potrebe za subvencionisanjem.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Donošenju ove Odluke prethodilo je razmatranje sveukupne situacije i procjena realnog broja potencijalnih korisnika kao i ocjena da neće imati negativan uticaj na građane i privredu već će upravo imati pozitivan efekat u smislu prevazilaženja teške materijane situacije određene grupe građana te je opravdanost za donošenje prepoznata u kontinuiranom praćenju stanja i potreba kao i interesovanja samog lokalnog stanovništva sa ciljem da se lica koja se nađu u stanju socijalne potrebe pomognu na ovaj način.

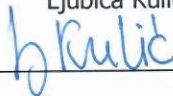
7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Monitoring nad primjenom ovog propisa vršiće Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti.

Pripremila
Samostalna savjetnica I
za socijanu i dječju zaštitu

Ljubica Kulić



Broj 019-400/23-05-824/1
Plužine, 03.11.2023. godine

SEKRETAR

Sonja Gicmil