

Na osnovu člana 80 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine („Službeni list CG-Opštinski propisi“, br. 39/18) a u vezi sa članovima 2, 35 i 36 Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju (“Sl. list RCG br. 64/02” i “Sl. list CG 49/07, 80/10, 40/ 11, 40/16 i 47/17) i članom 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG”, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 85/22),
Predsjednik Opštine Plužine, **podnosi**

ЦРНА ГОРА ОПШТИНА ПЛУЖИНЕ ПЛУЖИНЕ				
Примљено: 03.10.2024				
Орг. Јединица	Клас. знак	Редни број	Прилога	Вриједност
03		138		

PREDLOG

Odluke o finansiranju troškova boravka i ishrane djece u vrtiću “Jaglika Adžić” u Plužinama

Opšte odredbe

Član 1

Ovom odlukom utvrđuje se pravo na finansiranje troškova boravka i ishrane djece u vrtiću “Jaglika Adžić” u Plužinama, uslovi i način ostvarivanja ovog prava.

Član 2

Odluka se donosi u cilju stvaranja povoljnijih uslova i unapređenja kvaliteta dječjeg obrazovanja u predškolskom uzrastu i uključivanje što većeg broja djece u vaspitno–obrazovni program predškolske ustanove.

Član 3

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Ostvarivanje prava na finansiranje troškova

Član 4

Pravo na finansiranje troškova boravka i ishrane djeteta u vrtiću “Jaglika Adžić” u Plužinama, može ostvariti roditelj ili drugi zakonski zastupnik, koji ispunjava sljedeće uslove:

- da ima prijavljeno prebivalište u opštini Plužine;
- da je strani državljanin sa odobrenim stalnim ili privremenim boravkom u opštini Plužine;
- da je dijete redovno upisano i da redovno koristi usluge vrtića;
- da dijete ne ostvaruje pravo na besplatno korišćenje vrtića po nekom drugom osnovu.

Dokumentaciju kojom dokazuje ispunjenost uslova iz stava 1 ovog člana dostavlja roditelj ili drugi zakonski zastupnik.

Osim dokaza iz stava 1 ovog člana, roditelji odnosno drugi zakonski zastupnici čija djeca borave u vrtiću dužni su da dostave:

- Izjavu ovjerenu od strane ovlašćenog lica da je dijete redovno upisano i da redovno koristi usluge vrtića (izjava mora sadržati ime, prezime, jmbg djeteta, datum upisa i datum početka korišćenja usluga vrtića);
- Ugovore o međusobnim pravima i obavezama zaključene između roditelja, odnosno drugog zakonskog zastupnika čija djeca borave u vrtiću i JU “Obrazovni centar” Plužine;
- Poseban Ugovor zaključen između roditelja, odnosno zakonskog zastupnika i JU “Obrazovni centar” Plužine, kojim su definisana umanjena u skladu sa zakonskim

određenjem ili potvrdu da ne ostvaruju pravo na umanjenja, izdatu od strane JU "Obrazovni centar" Plužine.

Način isplate sredstava

Član 5

Isplata sredstava vršiće se na osnovu zahtjeva za ostvarivanje prava na finansiranje troškova boravka i ishrane djece u vrtiću podnesenog od strane JU "Obrazovni centar" Plužine do 5. u mjesecu za prethodni mjesec.

Uz zahtjev je neophodno dostaviti spisak djece koja borave u vrtiću sa imenom i prezimenom djeteta, imenom roditelja, odnosno zakonskog zastupnika djeteta, na kojem su prikazana pojedinačna zaduženja za svako dijete.

Iznosi zaduženja na spisku iz stava 2 ovog člana moraju biti prikazani sa umanjenjima definisanim ugovorom zaključenim između roditelja, odnosno drugog zakonskog zastupnika i JU "Obrazovni centar" Plužine, u skladu sa zakonskim određenjem u odnosu na umanjenja za samohrane roditelje, umanjenja prema broju članova domaćinstva, visini prihoda po članu domaćinstva, broju djece iz domaćinstva upisanih u vrtić i sva druga umanjenja na koja korisnici ostvaruju pravo.

Na spisku iz stava 2 ovog člana ne mogu biti upisana djeca koja ostvaruju pravo na besplatno korišćenje po nekom drugom osnovu.

Prilikom podnošenja prvog zahtjeva osim navedenog, neophodno je dostaviti i odluku Upravnog odbora o visini troškova boravka djece u vrtiću, na koju je dobijena saglasnost nadležnog ministarstva.

Član 6

Sredstva na ime troškova boravka i ishrane djece u vrtiću isplaćivaće se sa pozicije "transfer obrazovanju" do 15. u mjesecu za prethodni mjesec na osnovu podnesenog zahtjeva i kompletne dokumentacije definisane članom 4 i 5 ove odluke, na žiro račun JU "Obrazovni centar" Plužine.

U slučaju dostavljanja nepotpune dokumentacije isplata se neće vršiti u roku iz stava 1 ovog člana, već u roku od 10 dana od dana dostavljanja kompletne dokumentacije.

Prestanak prava na finansiranje troškova

Član 7

Pravo na finansiranje troškova traje u periodu održavanja nastave u skladu sa školskim kalendarom odnosno do završetka obaveza po obrazovnom programu a može prestati i ranije u slučaju promjene podataka vezanih za korisnika usluga koji su od značaja za ostvarivanje ovog prava.

Troškovi boravka i ishrane neće se isplaćivati u mjesecu kada vrtić ne radi.

U slučajevima kada vrtić radi mali broj dana tokom mjeseca uplaćivaće se znos srazmjeran broju radnih dana u tom mjesecu.

O svim nastalim promjenama koje su od uticaja za ostvarivanje ovog prava JU "Obrazovni centar" Plužine dužan je da obavijesti Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti kao organ lokalne uprave koji je nadležan za poslove iz oblasti obrazovanja u roku od sedam dana od dana nastanka promjene.

Član 8

Roditelj, odnosno drugi zakonski zasupnik koji je ostvario pravo iz člana 4 ove odluke dužan je da prijavi svaku promjenu koja je od uticaja na ostvarivanje ovog prava, organu lokalne uprave nadležnom za poslove iz oblasti obrazovanja u roku od sedam dana od dana nastanka promjene.

Roditelj, odnosno drugi zakonski zastupnik koji ostvari pravo na osnovu neistinitih i netačnih podataka ili neprijavlivanjem promjena koje utiču na gubitak prava, dužan je da naknadi štetu u skladu sa zakonom.

Roditelju, odnosno drugom zakonskom zastupniku u slučaju iz stava 2 ovog člana, prestaje pravo na finansiranje troškova boravka i ishrane djeteta u vrtiću.

Završne odredbe

Član 9

Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Sl.listu Crne Gore - opštinski propisi" a primjenjivaće se od 01.01.2025. godine.

Broj: 018-01-- 1120
Plužine, 01.10.2024. godine



PREDSJEDNIK
Slobodan Delić s.r

O B R A Z L O Ž E N J E

I PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u sledećem:

Članom 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) propisano je da Opština u skladu sa mogućnostima učestvuje u obezbeđivanju uslova i unaprjeđenja oblasti: zdravstvene zaštite, obrazovanja, socijalne i dječije zaštite, zapošljavanja i drugih oblasti od interesa za lokalno stanovništvo.

Odredbama člana 80 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine („Službeni list CG-Opštinski propisi“, br. 39/18) propisano je da u vršenju izvršne funkcije predsjednik Opštine predlaže propise i druge akte koje donosi Skupština.

Članom 33 stav 1 tačka 2 i članom 36 Statuta Opštine definisano je da Skupština donosi propise i druge opšte akte kao i da u vršenju poslova iz svoje nadležnosti donosi statut opštine, odluke, rješenja, zaključke, povelje, preporuke, planove, programe i dr.akte.

II OBRAZLOŽENJE PRAVNIH INSTITUTA

Opšte odredbe

U opštim odredbama odluke definisano je da se odlukom utvrđuje pravo na finansiranje troškova boravka i ishrane djece u vrtiću “Jaglika Adžić” u Plužinama, uslovi i način ostvarivanja ovog prava. Definisan je i cilj odluke a odnosi se na stvaranje povoljnijih uslova i unaprjeđenja kvaliteta dječjeg obrazovanja u predškolskom uzrastu i uključivanje što većeg broja djece u vaspitno-obrazovni program predškolske ustanove i uključena je rodna senzitivnost.

Ostvarivanje prava na finansiranje troškova

U ovom dijelu odluke precizirani su uslovi koje moraju da ispune roditelji odnosno drugi zakonski zastupnici djece koja borave u vrtiću i dokumentacija koju su dužni da dostave roditelji odnosno drugi zakonski zastupnici djeteta, kako bi ostvarili pravo na finansiranje troškova boravka i ishrane djeteta u vrtiću.

Način isplate sredstava

U dijelu koji se odnosi na način isplate sredstava definisano je da zahtjev podnosi JU “Obrazovni centar” Plužine do 5. u mjesecu za prethodni mjesec na čiji se žiro račun uplaćuju sredstva, uz obavezu dostavljanja spiska djece koja borave u vrtiću sa imenom i prezimenom djeteta, imenom roditelja, odnosno zakonskog zastupnika djeteta, na kojem su prikazana pojedinačna zaduženja za svako dijete, pri čemu iznosi zaduženja na spisku moraju biti prikazani sa umanjenjima definisanim ugovorom zaključenim između roditelja, odnosno drugog zakonskog zastupnika i JU “Obrazovni centar” Plužine, u skladu sa članom 35 stav 3 i 4 Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju (“Sl. list RCG br. 64/02” i “Sl. list CG 49/07, 80/10, 40/11, 40/16 i 47/17), kojim je propisano da visinu troškova boravka i ishrane, odnosno boravka djeteta u javnoj ustanovi utvrđuje organ upravljanja ustanove, uz saglasnost Ministarstva, da troškove boravka i ishrane djeteta samohrani roditelj plaća u visini 50% visine troškova, troškove boravka i ishrane djeteta bez roditeljskog staranja, djeteta čiji su roditelji korisnici materijalnog obezbeđenja porodice i djeteta iz najosjetljivijih grupa stanovništva, plaća centar za socijalni rad na čijoj je teritoriji prebivalište djeteta, odnosno roditelja. Umanjenja je

potrebno iskazati i u odnosu na član 36 stav 1 istog Zakona kojim je propisano da se visina troškova boravka i ishrane određuje na osnovu broja članova porodičnog domaćinstva, visine prihoda po članu domaćinstva i broja djece iz domaćinstva upisanih u ustanovu.

Prilikom podnošenja prvog zahtjeva od strane ustanove osim navedenog, neophodno je dostaviti i odluku Upravnog odbora o visini troškova boravka djece u vrtiću, na koju je dobijena saglasnost nadležnog Ministarstva.

Nadalje je precizirano da će se isplata vršiti na žiro račun JU "Obrazovni centar" do 15. u mjesecu za prethodni mjesec, pod uslovom da je dostavljena kompletna dokumentacija, u suprotnom isplata će se odložiti do dostavljanja kompletne dokumentacije do 10 dana od dana kompletiranja dokumentacije neophodne za uplatu sredstava.

Prestanak prava na finansiranje troškova

U okviru ovog poglavlja definisano je da pravo na finansiranje troškova traje u periodu održavanja nastave u skladu sa školskim kalendarom odnosno do završetka obaveza po obrazovnom programu a može prestati i ranije u slučaju promjene podataka vezanih za korisnika usluga koji su od značaja za ostvarivanje ovog prava, kao i u slučaju da su prava stečena na osnovu neistinitih podataka ili zbog neprijavlivanja podataka koji su od značaja za ostvarivanje ovog prava.

Osim navedenog, troškovi boravka i ishrane neće se isplaćivati u mjesecu kada vrtić ne radi ili radi mali broj dana tokom mjeseca u kom slučaju će se uplatiti iznos srazmjeran broju radnih dana u tom mjesecu.

Završne odredbe

U ovim odredbama precizirano je da odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Sl.listu Crne Gore - opštinski propisi" a da će njena primjena početi od 01.01.2025. godine.

III RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Predškolskim vaspitanjem i obrazovanjem se ostvaruje vaspitanje i obrazovanje djece, vodi briga o djeci i pruža pomoć roditeljima u poboljšanju kvaliteta života porodice i djece.

Opština Plužine i do sada je na različite načine pomagala oblast obrazovanja pa i ova odluka ima za cilj stvaranje povoljnijih uslova i unapređenje kvaliteta dječjeg obrazovanja u predškolskom uzrastu i uključivanje što većeg broja djece u vaspitno-obrazovni program predškolske ustanove, kao i pružanje finansijske podrške roditeljima i djeci na lokalnom nivou, prepoznajući značaj predškolske ustanove odnosno vrtića kao jednog od osnovnih polazišta prilikom razvoja i vaspitanja djeteta s namjerom da se na teritoriji Opštine daju jednake mogućnosti i stvore uslovi za ravnopravno i nesmetano korišćenje vrtića od strane svakog djeteta, pritom vodeći računa da se na ovaj način i roditeljima, starateljima, hraniteljima finansijski pomogne i umanje troškovi s obzirom na činjenicu da su se u posljednje vrijeme desila značajna poskupljenja uključujući i poskupljenje usluga boravka i ishrane u vrtiću.

Cijeneći navedeno, predlažem da Skupština usvoji Odluku o finansiranju troškova boravka i ishrane djece u vrtiću "Jaglika Adžić" u Plužinama.



PREDSJEDNIK
Slobodan Delić s.r.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	PREDSJEDNIK OPŠTINE
NAZIV PROPISA	Predlog Odluke o finansiranju troškova boravka i ishrane djece u Vrtiću "Jaglika Adžić" Plužine
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Opština Plužine i do sada je na različite načine pomagala oblast obrazovanja i vodila računa o socijalnoj i dječjoj zaštiti, pa i ova odluka ima za cilj stvaranje povoljnijih uslova i unaprjeđenja kvaliteta socijalne i dječije zaštite i vaspitanja kao i finansijske podrške roditeljima i djeci na lokalnom nivou, prepoznajući značaj predškolske ustanove odnosno vrtića kao jednog od osnovnih polazišta prilikom razvoja i vaspitanja djeteta s namjerom da se na teritoriji Opštine daju jednake mogućnosti i stvore uslovi za ravnopravno i nesmetano korišćenje vrtića od strane svakog djeteta. Odlukom se nastoji olakšati postupak ostvarivanja prava po navedenom osnovu uz uspostavljanje jasnih kriterijuma prilikom obezbjeđivanja i realizacije finansijskih sredstava iz Budžeta predviđenih u ove svrhe.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Predloženom Odlukom posvetila se pažnja da se s obzirom na mali broj djece na teritoriji Opštine, istima omogućiti podrška za nesmetano korišćenje usluge Vrtića kao javne ustanove namijenjene prvenstveno potrebama vaspitanja, kao djelatnosti od javnog interesa.</p> <p>Predlog Odluke usklađen je sa pozitivnim propisima kojima se uređuju kako oblast socijalne i dječije zaštite tako i vaspitanja i obrazovanja djece.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>Finansiranje troškova boravka i ishrane u vrtiću, daje mogućnost roditeljima da im sva djeca budu nesmetano uključena u proces predškolskog obrazovanja, bez izdvajanja novčanih sredstava.</p>	
4. Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. 	
<p>Donošenje ovog akta će pozitivno uticati na djecu i roditelje na teritoriji Opštine i pozitivne posledice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će stvoriti budžetu Opštine.</p>	
5. Procjena fiskalnog uticaja <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. 	

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Sredstva za implementaciju propisa biće obezbijeđena Budžetom Opštine za 2025. godinu i izdvajanje sredstava za navedene potrebe neće imati uticaj na finansiranje ostalih oblasti a imaće za cilj da se s obzirom na značajan porast cijena konkretnih usluga smanje troškovi, naročito roditeljima sa nižim mjesečnim primanjima za izdvajanje sredstava za pokriće troškova istih iz sopstvenih izvora prihoda te očuvanja povoljnijeg životnog standarda građana na lokalnom nivou.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Smatra se da usvajanje predmetne Odluke nema negativan uticaj na lokalno stanovništvo niti na finansijske mogućnosti obezbjeđivanja sredstava iz Budžeta Opštine. Za potrebe pripreme i izrade propisa, što podrazumijeva i planiranje finansijskih sredstava, u saradnji sa zaposlenima u Obrazovnom centru Plužine kao pružaocem predmetnih usluga, prikupljani su potrebni podaci i informacije koji se odnose na broj djece kao i cijene koštanja usluga koje se namjeravaju finansirati.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring nad primjenom ovog propisa vršiće Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti kao i Sekretarijat za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode.

Pripremila
Samostalna savjetnica I
za socijalu i dječju zaštitu
Ljubica Kulić

Ljubica Kulić

Broj: 019-05- 732
Plužine, 01.10.2024. godine

