

Na osnovu člana 80 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine („Službeni list CG-Opštinski propisi“, br. 39/18), a u vezi sa članom 130 stav 1 tačka 1 i članom 131 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju ("Službeni list RCG", br. 64/02 i 31/05 i "Službeni list CG", br. 49/07, 4/08, 21/09, 45/10, 40/11, 45/11, 36/13, 39/13, 44/13, 47/17, 59/21, 76/21, 146/21, 3/23 i 84/24) i članom 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 85/22), Predsjednik Opštine Plužine, **p o d n o s i**

P R E D L O G

Odluke o finansiranju troškova smještaja i ishrane djece u Domu učenika u Plužinama

Opšte odredbe

Član 1

Ц Р Н О П Ш Т И Н А П Л У Ж И Н Е				
П Р У Ж И Њ Е				
Примљено: 03-10-2024				
Орг. јединица	Клас. знак	Редни број	Прилога	Вриједност
03		136		

Ovom odlukom utvrđuje se pravo na finansiranje troškova boravka i ishrane djece u Domu učenika Plužine, uslovi i način ostvarivanja ovog prava.

Član 2

Odluka se donosi u cilju stvaranja povoljnijih uslova i unaprjeđenja kvaliteta obrazovanja i pružanja podrške roditeljima i djeci koja se školuje van mjesta stanovanja.

Član 3

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Pravo na finansiranje troškova

Član 4

Pravo na finansiranje troškova smještaja i ishrane učenika u Domu učenika u Plužinama, može ostvariti roditelj ili drugi zakonski zastupnik, koji ispunjava sljedeće uslove:

- da ima prijavljeno prebivalište u opštini Plužine;
- da je strani državljanin sa odobrenim stalnim ili privremenim boravkom u opštini Plužine;
- da je dijete redovno upisano i pohađa nastavu u JU "Obrazovni centar" Plužine.

Dokumentaciju kojom dokazuje ispunjenost uslova iz stava 1 ovog člana dostavlja roditelj ili drugi zakonski zastupnik, čija djeca koriste usluge ove ustanove na početku školske godine ili u momentu naknadnog smještaja djeteta u Dom učenika.

Osim dokaza iz stava 1 ovog člana, roditelji, odnosno zakonski zastupnici čija su djeca smještena u Domu učenika dužni su da dostave ugovore o međusobnim pravima i obavezama zaključene između roditelja, odnosno drugog zakonskog zastupnika i JU "Obrazovni centar" Plužine.

Član 5

Isplata sredstava vršiće se na osnovu zahtjeva za ostvarivanje prava na finansiranje troškova smještaja i ishrane djece u Domu učenika, podnosenog od strane JU "Obrazovni centar" Plužine do 5. u mjesecu za prethodni mjesec.

Uz zahtjev je neophodno dostaviti spisak djece koja su smještena u Domu učenika sa imenom i prezimenom djeteta, imenom roditelja odnosno zakonskog zastupnika djeteta, na kojem su prikazana pojedinačna zaduženja za svako dijete.

Prilikom podnošenja prvog zahtjeva osim navedenog, neophodno je dostaviti i dokumentaciju o visini cijene smještaja i ishrane u domu Domu učenika u Plužinama koju na predlog Upravnog odbora utvrđuje Ministarstvo.

Član 6

Sredstva na ime troškova smještaja i ishrane djece u Domu učenika isplaćivaće se sa pozicije "Transfer obrazovanju" do 15. u mjesecu za prethodni mjesec na osnovu podnesenog zahtjeva i kompletne dokumentacije definisane članom 4 i 5 ove Odluke, na žiro račun JU "Obrazovni centar" Plužine.

U slučaju dostavljanja nepotpune dokumentacije isplata se neće vršiti u roku iz stava 1 ovog člana, već u roku od 10 dana od dana dostavljanja kompletne dokumentacije.

Prestanak prava na finansiranje troškova

Član 7

Pravo na finansiranje troškova traje u periodu održavanja nastave u skladu sa školskim kalendarom odnosno do završetka obaveza po obrazovnom programu a može prestati i ranije u slučaju promjene podataka vezanih za korisnika usluga koji su od značaja za ostvarivanje ovog prava.

Troškovi boravka neće se isplaćivati u mjesecu kada Dom učenika ne radi.

U slučajima kada Dom učenika radi mali broj dana tokom mjeseca uplaćivaće se znos srazmjern broju radnih dana u tom mjesecu.

O svim nastalim promjenama koje su od uticaja za ostvarivanje ovog prava JU "Obrazovni centar" Plužine dužan je da obavijesti Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti kao organ lokalne uprave nadležan za poslove iz oblasti obrazovanja u roku od sedam dana od dana nastanka promjene.

Član 8

Roditelj, odnosno drugi zakonski zastupnik koji je ostvario pravo iz člana 4 ove odluke dužan je da prijavi svaku promjenu koja je od uticaja na ostvarivanje ovog prava, organu lokalne uprave nadležnom za poslove obrazovanja u roku od sedam dana od dana nastanka promjene.

Roditelj, odnosno drugi zakonski zastupnik koji ostvari pravo neprijavlivanjem promjena koje utiču na gubitak prava, dužan je da naknadi štetu u skladu sa zakonom.

Roditelju, odnosno drugom zakonskom zastupniku u slučaju iz stava 2 ovog člana, prestaje pravo na finansiranje troškova.

Završne odredbe

Član 9

Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Sl.listu Crne Gore - opštinski propisi" a primjenjivaće se od 01.01.2025. godine.

Broj: 018-01-- 1141
Plužine, 01.10.2024. godine



PREDSJEDNIK
Slobodan Delić s.r.

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u sledećem:

Članom 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) propisano je da Opština u skladu sa mogućnostima učestvuje u obezbeđivanju uslova i unaprjeđenja zdravstvene zaštite, obrazovanja, socijalne i dječije zaštite, zapošljavanja i drugih oblasti od interesa za lokalno stanovništvo.

Odredbama člana 130 stav 1 tačka 1 i člana 131 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju ("Službeni list RCG", br. 64/02 i 31/05 "Službeni list CG", br. 49/07, 4/08, 21/09, 45/10, 40/11, 45/11, 36/13, 39/13, 44/13, 47/17, 59/21, 76/21, 146/21, 3/23 i 84/24) propisano je da učenik, pored ostalog, ima pravo na smještaj i ishranu u domu dok se kriterijumi, način i redosljed za prijem učenika, kao i cijena smještaja i ishrane u domu bliže uređuju propisom Ministarstva.

Odredbama člana 80 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine („Službeni list CG-Opštinski propisi“, br. 39/18) propisano je da u vršenju izvršne funkcije predsjednik Opštine predlaže propise i druge akte koje donosi Skupština;

Članom 33 stav 1 tačka 2 i članom 36 Statuta Opštine definisano je da Skupština donosi propise i druge opšte akte kao i da u vršenju poslova iz svoje nadležnosti donosi statut opštine, odluke, rješenja, zaključke, povelje, preporuke, planove, programe i dr.akte.

II OBRAZLOŽENJE PRAVNIH INSTITUTA

Opšte odredbe

U opštim odredbama odluke definisano je da se odlukom utvrđuje pravo na finansiranje troškova smještaja i ishrane djece u Domu učenika u Plužinama, uslovi i način ostvarivanja ovog prava. Definisan je i cilj odluke a odnosi se na stvaranje povoljnijih uslova i unaprjeđenja kvaliteta obrazovanja i pružanja podrške roditeljima i djeci koja se školuje van mjesta stanovanja i uključena je rodna senzitivnost.

Ostvarivanje prava na finansiranje troškova

U ovom dijelu odluke precizirani su uslovi koje moraju ispuniti roditelji odnosno drugi zakonski zastupnici djece koja borave u Domu učenika u Plužinama i dokumentacija koju su dužni dostaviti roditelji odnosno drugi zakonski zastupnici djeteta kako bi ostvarili pravo na finansiranje troškova smještaja i ishrane djece u Domu učenika.

Način isplate sredstava

U dijelu koji se odnosi na način isplate sredstava definisano je da zahtjev podnosi JU "Obrazovni centar" Plužine do 5. U mjesecu za prethodni mjesec na čiji se žiro račun uplaćuju sredstva uz obavezu dostavljanja spiska djece koja koriste usluge smještaja i ishrane u Domu učenika u Plužinama sa imenom i prezimenom djeteta, imenom roditelja, odnosno zakonskog zastupnika djeteta, na kojem su prikazana pojedinačna zaduženja za svako dijete.

Prilikom podnošenja prvog zahtjeva od strane ustanove osim navedenog, neophodno je dostaviti i dokumentaciju o visini cijene troškova smještaja i ishrane u Domu učenika, koju je na predlog Upravnog odbora utvrdilo nadležno Ministarstvo.

Članom 12 stav 1 Pravilnika o kriterijumima, načinu, uslovima i visini naknade za ostvarivanje prava na smještaj i ishranu u domu i participaciju prevoza učenika i studenata ("Službeni listu CG", br. 62/23) predviđeno je da cijenu smjaštaja i ishrane učenika u domu, na predlog upravnih odbora domova, utvrđuje Ministarstvo.

Nadalje je precizirano da će se isplata vršiti na ziro račun ustanove do 15. u mjesecu za prethodni mjesec pod uslovom da je dostavljena kompletna dokumentacija, u suprotnom isplata će se odložiti do dostavljanja kompletne dokumentacije do 10 dana od dana kompletiranja dokumentacije neophodne za uplatu sredstava.

Prestanak prava na finansiranje troškova

U okviru ovog poglavlja definisano je da pravo na finansiranje troškova traje u periodu održavanja nastave u skladu sa školskim kalendarom odnosno do završetka obaveza po obrazovnom programu a može prestati i ranije u slučaju promjene podataka vezanih za korisnika usluga koji su od značaja za ostvarivanje ovog prava, kao i u slučaju da su prava stečena zbog neprijavlivanja podataka koji su od značaja za ostvarivanje ovog prava.

Osim navedenog, troškovi smještaja i ishrane neće se isplaćivati u mjesecu kada Dom učenika ne radi ili radi mali broj dana tokom mjeseca u kom slučaju će se uplatiti iznos srazmjeran broju radnih dana u tom mjesecu.

Završne odredbe

U ovim odredbama precizirano je da Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Sl.listu Crne Gore - opštinski propisi" a da će njena primjena početi od 01.01.2025. godine.

III RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Opština Plužine i do sada je na različite načine pomagala oblast obrazovanja i vodila računa o roditeljima i djeci, pa i ova odluka ima za cilj stvaranje povoljnijih uslova i unaprjeđenja kvaliteta obrazovanja kao i finansijske podrške roditeljima čije djeca se školuju van mjesta stanovanja.

Ovom Odlukom je prepoznat i značaj smještaja i ishrane djece u Domu učenika, s obzirom da se radi o djeci iz udaljenih seoskih područja čiji su roditelji mahom nezaposleni ili lica sa minimalnim prihodima uglavnom od poljoprivrede i da zbog velike udaljenosti JU „Obrazovni centar“ Plužine od mjesta stanovanja i malog broja učenika iz pojedinih sela nije moguće organizovati prevoz naročito u zimskom periodu pa se smještaj u Domu učenika pojavljuje kao jedino prihvatljivo rješenje a sve u cilju nastavka obrazovanja djece, pritom vodeći računa da se na ovaj način i roditeljima, starateljima, hraniteljima finansijski pomogne. Odlukom se nastoji doprinijeti i povećanju broja učenika u JU „Obrazovni cenar Plužine“ naročito prilikom upisa srednjih škola, imajući u vidu da se broj upisanih učenika iz godine u godinu smanjuje, posebno u srednjoj školi.

Cijeneći navedeno, predlažem da Skupština usvoji Odluku o finansiranju troškova smještaja i ishrane učenika u Domu učenika u Plužinama.



PREDSJEDNIK
Slobodan Delić s.r.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	PREDSJEDNIK OPŠTINE
NAZIV PROPISA	Predlog Odluke o finansiranju troškova smještaja i ishrane djece u Domu učenika u Plužinama
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Opština Plužine i do sada je na različite načine pomagala i vodila računa o oblasti obrazovanja, pa i ova odluka ima za cilj stvaranje povoljnijih uslova i unaprjeđenja kvaliteta obrazovanja kao i finansijske podrške roditeljima i djeci koja se školuju van mjesta stanovanja na lokalnom nivou. Takođe, ovom Odlukom je prepoznat i značaj smještaja i ishrane u Domu učenika, s obzirom da se radi o djeci iz udaljenih seoskih područja čiji su roditelji mahom nezaposleni ili lica sa minimalnim prihodima uglavnom od poljoprivrede, te da zbog velike udaljenosti Obrazovnog centra od mjesta stanovanja i malog broja učenika iz pojedinih sela nije moguće organizovati prevoz naročito u zimskom periodu pa se smještaj u Domu učenika pojavljuje kao jedino moguće rješenje a sve u cilju nastavka obrazovanja djece, pritom vodeći računa da se na ovaj način i roditeljima, starateljima, hraniteljima finansijski pomogne. Odlukom se nastoji olakšati postupak ostvarivanja prava po navedenom osnovu uz uspostavljanje jasnih kriterijuma prilikom obezbjeđivanja i realizacije finansijskih sredstava iz Budžeta predviđenih u ove svrhe.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Predloženom Odlukom posvetila se pažnja da se s obzirom na mali broj djece i učenika na teritoriji Opštine, pritom vodeći računa o materijalnim mogućnostima naročito roditelja sa seoskih područja, kojima je jedini izvor prihoda poljoprivredna proizvodnja, svoj djeci omogući podrška prilikom korišćenja smještaja u Domu učenika, čime se stvaraju i povoljniji uslovi za povećanje broja učenika u Obrazovnom centru Plužine.</p> <p>Predlog Odluke usklađen je sa pozitivnim propisima kojima se uređuju oblast obrazovanja.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>Finansiranje troškova smještaja i ishrane u Domu učenika, daje mogućnost roditeljima da se stvore povoljniji uslovi za smještaj djece van mjesta stanovanja, motivišući ih da se opredijele za nastavak školovanja u Obrazovnom centru, pošto se broj učenika smanjuje iz godine u godinu čemu doprinosi i upis učenika u srednje škole u drugim gradovima.</p>	
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. <p>Donošenje ovog akta će pozitivno uticati na djecu i roditelje na teritoriji Opštine i pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će stvoriti budžetu Opštine.</p>	
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p>	

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Sredstva za implementaciju propisa biće obezbijedena Budžetom Opštine za 2025. godinu i izdvajanje sredstava za navedene potrebe neće imati uticaj na finansiranje ostalih oblasti a ima će za cilj da se s obzirom na značajan porast cijena konkretnih usluga smanje troškovi, naročito roditeljima sa nižim mjesečnim primanjima koji žive na selu, za izdvajanje sredstava za pokriće troškova istih iz sopstvenih izvora prihoda te očuvanja povoljnijeg životnog standarda građana na lokalnom nivou.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Smatra se da usvajanje predmetne Odluke nema negativan uticaj na lokalno stanovništvo niti na finansijske mogućnosti obezbjeđivanja sredstava iz Budžeta Opštine. Za potrebe pripreme i izrade propisa, što podrazumijeva i planiranje finansijskih sredstava, u saradnji sa zaposlenima u Obrazovnom centru Plužine kao pružaocem predmetnih usluga, prikupljani su potrebni podaci i informacije koji se odnose na broj djece i učenika kao i cijene koštanja usluga koje se namjeravaju finansirati.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Monitoring nad primjenom ovog propisa vršiće Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti kao i Sekretarijat za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode.

Pripremila
Samostalna savjetnica I
za socijalu i dječju zaštitu
 Ljubica Kulić

Ljubica Kulić

Broj: 019-05-739
Plužine, 01.10.2024. godine

VD SEKRETAR
 Sonja Cicmil



Sonja Cicmil