

Примљено: 29.11.2024				
Орг. Јединица	Клас. знак	Редни број	Прилога	Вриједности
03		162		

На основу члана 80 став 1 тачка 2 Статута Општине Плужине („Сл.лист ЦГ – Општински прописи“, број 39/18), а у вези са чланом 27 став 1 тачка 14 и тачка 22 Закона о локалној самоуправи („Сл. лист ЦГ“, број 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 и 84/22), председник Општине Плужине, **подноси:**

### ПРЕДЛОГ

Одлуке о ослобађању физичких лица од обавезе плаћања пореза на непокретности на сеоском подручју за 2025. годину

#### Члан 1.

Физичка лица која имају у власништву непокретности (породичне куће, станове, стамбене и помоћне објекте, пољопривредно, шумско и друго земљиште), на сеоском подручју општине Плужине, ослобађају се обавезе плаћања пореза на непокретности за 2025. годину.

Под непокретностима из става 1 овога члана сматрају се непокретности које се налазе у зонама IV, V и VI, сходно одредбама члана 4 Одлуке о порезу на непокретности.

#### Члан 2.

О спровођењу ове Одлуке стараће се Секретаријат за финансије, економију и локалне јавне приходе - Управа локалних јавних прихода.

#### Члан 3.

Одлука ступа на снагу даном објављивања у „Службеном листу ЦГ – Општински прописи“.

**ОПШТИНА ПЛУЖИНЕ**

Број: 01-018/24- 1362

Плужине, 29.11. 2024.године



**ПРЕДСЈЕДНИК**  
Слободан Делић

*[Handwritten signature]*

## Образложење

Правни основ за подношење предлога Одлуке о ослобађању физичких лица од обавезе плаћања пореза на непокретности на сеоском подручју за 2025.годину, садржан је у одредбама члана 58 став 1 тачка 2 Закона о локалној самоуправи („Службени лист ЦГ“, број 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 и 85/22), и члана 80 став 1 тачка 2 Статута Општине Плужине („Сл.лист ЦГ – Општински прописи“, број 39/18), којим је прописано да предсједник Општине предлаже прописе и друге акте које доноси Скупштина.

Одредбом члана 27 став 1 тачка 14 и тачка 22 Закона о локалној самоуправи, прописано је да Општина, ствара услове за коришћење пољопривредног земљишта, као и да ствара услове за развој пољопривредне производње и обавља друге послове из ове области.

Разлози за доношење ове Одлуке садржани су у стратешким развојним одређењима Општине Плужине, као и другим развојним документима и плановима. Један од циљева тих одређења је подстицање развоја пољопривреде и руралног развоја у цјелини, као и стимулисање, посебно младих за останак на селу, кроз имплементацију подстицајних мјера на локалном нивоу. У том контексту је и доношење Одлуке о ослобађању физичких лица од обавезе плаћања пореза на непокретности на сеоском подручју за 2025.годину, која су власници непокретности, наведених у члану 1 Одлуке, на сеоском подручју Општине.

Основни елемент садржаја Одлуке је ослобађање од обавезе плаћања пореза на непокретности физичких лица, која су власници непокретности које се налазе на сеоском подручју, односно у зонама IV, V и VI, сходно одредбама члана 4 Одлуке о порезу на непокретности.

Ослобађање се односи на фискалну 2025.годину, а за примјену ове Одлуке нијесу потребна додатна средства.

**ПРЕДСЈЕДНИК**  
Слободан Делић



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA	Predsjednik Opštine Plužine
NAZIV PROPISA	ODLUKA O OSLOBAĐANJU FIZIČKIH LICA OD OBAVEZE PLAĆANJA POREZA NA NEPOKRETNOSTI NA SEOSKOM PODRUČJU ZA 2025.GODINU
<ul style="list-style-type: none"><li>- Zakonski osnov za donošenje Odluke o oslobađanju fizičkih lica od obaveze plaćanja poreza na nepokretnosti na seoskom području za 2025.godinu, sadržan je u odredbama člana 27 stav 1 tačka 14 i 22 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl.list CG", broj 2/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22).</li><li>- Porez na nepokretnosti koji se plaća na nepokretnosti koje se nalaze na teritoriji opštine Plužine, nije ustupljeni već sopstveni prihod Opštine, a što je propisano članom 7 stav 1 tačka 2 Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Članom 33 stav 1 tačka 8 Statuta Opštine Plužine je propisano da Skupština Opštine uređuje, uvodi, utvrđuje, vrši poslove kontrole i naplate sopstvenih prihoda u koje spada i porez na nepokretnosti.</li><li>- Potreba za donošenjem Odluke o oslobađanju fizičkih lica od obaveze plaćanja poreza na nepokretnosti na seoskom području za 2025.godinu nastala je zbog dodatnog rasterećenja poreskih obveznika u cilju podizanja njihovog standarda i stvaranja uslova za realizaciju stimulativnije poreske politike na lokalnom nivou.</li><li>- Opština Plužine, kao jedna od opština Sjevernog regiona Crne Gore se već duži vremenski period suočava sa problemom migracije stanovništva. Migracija je posebno izražena na seoskom području. Uzroci ovakvog trenda su dugoročne prirode, a uglavnom su vezani za značajne razlike u nivou razvijenosti seoskih područja, nedovoljno razvijenu infrastrukturu, ograničene prirodne resurse, nemogućnost zapošljavanja mladih i slično. Posledice kontinuirane migracije stanovništva su sela bez stalnih stanovnika ili sela sa malim brojem uglavnom staračkih domaćinstava, neiskorišćeni postojeći prirodni resursi.</li><li>- Stuparjem na snagu ove Odluke, subjekti koji su obveznici plaćanja poreza na nepokretnosti-fizička lica neće biti oštećeni, već će biti rasterećeni, zbog oslobađanja od obaveze plaćanja poreza na nepokretnosti na seoskom području za 2025.godinu.</li></ul>	
<b>1. Definisane probleme</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?</li><li>- Navesti zakonski osnov za donošenje propisa, kao i odnos sa strateškim dokumentima lokalne samouprave ako postoji?</li><li>- Da li lokalna samouprava može odstupati od odredbi propisa na državnom nivou i u kojoj mjeri?</li><li>- Da li je riječ o sopstvenim nadležnostima ili prenesenom, odnosno povjerenom poslu lokalne samouprave?</li><li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>- Koji su uzroci problema?</li><li>- Koje su posljedice problema?</li><li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<b>2. Ciljevi</b>	

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

Strateškim opredjeljenjima Opštine Plužine i Strategijom integrisanog razvoja opština Plužine i Foča definisani su ciljevi dugoročnog društvenog i ekonomskog razvoja Opštine.

1. Smanjenjem poreskih stopa stvaraju se uslovi za određeno rasterećenje poreskih obveznika i stimulativniju poresku politiku.
2. Daje se podsticaj i doprinos stvaranju uslova za smanjenje migracije stanovništva sa seoskog područja i revitalizaciju sela i ekonomsko jačanje ruralnog područja Opštine

**3. Opcije**

- **Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

U prethodno navedenim strateškim dokumentima definisane su konkretne mjere za rješavanje razvojnih problema i sprovođenje reformi. Neke od mjera su upravo usmjerene na podsticanje razvoja ruralnog područja, kao što je oslobađanje od plaćanja poreskih dažbina i odgovarajuće poreske olakšice. Jedna od odabranih mjera je upravo oslobađanje od obaveze plaćanja poreza na nepokretnosti fizičkih lica za 2025. godinu, navedenih u članu 1 Predloga odluke, koja su vlasnici nepokretnosti na seoskom području u cilju smanjenja finansijskog opterećenja na budžet seoskih domaćinstava.

Zbog toga nije moguće razmatrati status quo opciju.

**4. Analiza uticaja**

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne?**
- **Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenja iz propisa će uticati na poreske obveznike koji su i do sada bili obveznici plaćanja poreza na nepokretnosti u smislu smanjenja poreskog opterećenja. Ista neće imati ni direktnih ni indirektnih negativnih uticaja.
- Primjena Odluke neće izazvati nove troškove građanima i privredi, već će poreskim obveznicima- fizičkim licima smanjiti izdatke za poreze i dažbine. Ili ušteda izazvanih primjenom propisa neće biti promjena u odnosu na prethodni period.
- Rješenja iz propisa će uticati na poreske obveznike na seoskom području, koji su i do sada bili obveznici plaćanja poreza na nepokretnosti u smislu smanjenja poreskog opterećenja. Ista neće imati ni direktnih ni indirektnih negativnih uticaja.
- Predloženi propisi neće imati uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti na tržišnu konkurenciju.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li propis utiče na visinu prihoda ili troškova lokalne samouprave?
- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?

- Primjena predloženog propisa neće značajnije uticati na smanjenje prihoda lokalne samouprave po osnovu poreza na nepokretnosti, a zbog malog broja poreskih obveznika neće imati značajniji uticaj na Budžet Opštine. Međutim, posmatrano dugoročno, primjena odredbi ove Odluke potencijalno, može dovesti do bržeg razvoja ruralnog područja, priliva investicija i stanovnika, što će generisati nove prihode i imati multiplikativne efekte na ukupan ekonomski i društveni razvoj.
- Za primjenu propisa nije neophodno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa i da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Eksterna ekspertska podrška u izradi ovog propisa nije korišćena, već je na pripremi propisa radio tim za izradu Predloga sačinjen od zaposlenih u organima lokalne uprave Opštine kako bi iz svojih oblasti dali doprinos u donošenju ovog propisa.
- Sugestije Ministarstva finansija u postupku donošenja ovog propisa nijesu postojale.
- Prihvaćene su sugestije poreskih obveznika koje su se odnosile na poresko opterećenje.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za primjenu ove Odluke.  
Za primjenu ove Odluke odgovoran je Sekretarijat za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode- Uprava lokalnih javnih prihoda Opštine Plužine, kao nadležni organ lokalne uprave.

Datum i mjesto

U Plužinama, 29.11. 2024.godine



**PREDSJEDNIK OPŠTINE**

Slobodan Delić s.r.

CRNA GORA

OPŠTINA PLUŽINE

Sekretarijat za opštu upravu i  
društvene djelatnosti

Br: 019-400/24-05-900/1

Plužine, 29.11.2024. godine

Na osnovu člana 28 stav 3 Odluke o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova "Sl. List RCG – opštinski propisi", br. 33/2005, Informacioni sistem **p o d n o s i:**

**Izveštaj sa javne rasprave o Nacrtu Odluke o oslobađanju**

**fizičkih lica od obaveze plaćanja poreza na nepokretnost**

**na seoskom području za 2025. godinu**

Nacrt Odluke o oslobađanju fizičkih lica od obaveze plaćanja poreza na nepokretnost na seoskom području za 2025. godinu, bio je dostupan javnosti od 12.11.2024. godine, zaključno sa 29.11.2024. godine.

Zainteresovani građani imali su mogućnost da svoje primjedbe, sugestije i komentare dostave neposredno Građanskom birou Opštine ili putem pošte na adresu: Opština Plužine, Sekretarijat za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode opštine Plužine, Trg Plužina broj 4, 81435 Plužine kao i na e-mail adresu – [finansije@pluzine.me](mailto:finansije@pluzine.me). Primjedbi, komentara i sugestija do okončanja javne rasprave nije bilo.

Centralna javna rasprava povodom Nacrta Odluke o oslobađanju fizičkih lica od obaveze plaćanja poreza na nepokretnost na seoskom području za 2025. godinu počela je 29.11.2024. godine, sa početkom u 11.00 časova.

Javnoj raspravi ispred organa lokalne uprave prisustvovali su: Radoš Jokanović – Načelnik uprave lokalnih javnih prihoda i Milivoje Dondić – samostalni savjetnik III.

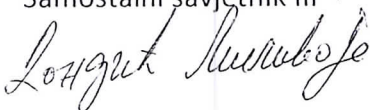
Na javnoj raspravi nije bilo zainteresovanih učesnika.

Javna rasprava je završena u 11.15 časova.

Obradio:

Milivoje Dondić

Samostalni savjetnik III



SEKRETAR  
Sonja Cicmil