

Na osnovu člana 10 stav 1 alineja 19 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave („Sl. list CG – opštinski propisi“ br 11/23), a u vezi sa članom 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG“, br. 02/18, 34/19 i 38/20, 50/22, 84/22, 85/22, 81/25 i 98/25) i članom 135 stav 1 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju (“Sl. listu RCG” br. 64/02, 31/05 i “Sl. list CG” 49/07, 4/08, 21/09, 45/10, 40/11, 45/11, 36/13, 39/13, 44/13, 47/17, 59/21, 76/21, 146/21, 3/23, 84/24, 89/25 i 12/26), Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti Opštine Plužine, **p o d n o s i:**

## **N A C R T**

### **ODLUKE O POMOĆI OBRAZOVANJU**

#### **I OPŠTE ODREDBE**

##### **Član 1**

Ovom Odlukom propisuju se uslovi, način i postupak dodjele pomoći (finansiranje/sufinansiranje) obrazovanju, prilikom organizacije prevoza učenika i nastavnog kadra koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima, jednodnevnih izleta, polumaturskih i maturskih večeri, završnih proslava za učenike petog razreda i višednevnih ekskurzija.

##### **Član 2**

Odluka ima za cilj da se definišu uslovi, način i postupak učešća Opštine, u realizaciji obrazovno-vaspitnih i vannastavnih aktivnosti i stvaranju što boljih uslova u oblasti obrazovanja na teritoriji opštine Plužine.

##### **Član 3**

Izrazi koji se u ovoj Odluci koriste za fizička lica u muškom rodu, podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

#### **II USLOVI ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA DODJELU SREDSTAVA**

##### **Član 4**

Pravo na finansiranje/sufinansiranje aktivnosti iz člana 1 ove Odluke, u skladu sa finansijskim mogućnostima Opštine, odnosi se na:

1. Troškove prevoza učenika i nastavnog kadra koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima Opštine;
2. Troškove realizacije jednodnevnih izleta za učenike osnovnih i srednjih škola i nastavnog kadra;
3. Troškove organizacije polumaturskih i maturskih večeri za učenike završnih razreda osnovne i srednje škole;
4. Troškove organizacije završnih proslava za učenike petog razreda osnovne škole;

5. Troškove organizacije višednevnih polumaturskih/maturskih ekskurzija, utvrđenih godišnjim planom i programom rada škole, za učenike završnih razreda osnovnih i srednjih škola, uključujući razredne starješine, u iznosu do 500,00€ po učesniku ekskurzije;

Izuzetno od stava 1 ovog člana, Opština u skladu sa mogućnostima, može finansirati/sufinansirati projekte usmjerene na poboljšanje stanja infrastrukture i objekata namijenjenih za boravak i rad djece i učenika na teritoriji Opštine.

### **III POSTUPAK ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA POMOĆ**

#### **Član 5**

Zahtjev za ostvarivanje prava na finansiranje/sufinansiranje aktivnosti iz člana 4 ove Odluke, obrazovna ustanova podnosi Opštini, najkasnije deset dana prije održavanja predmetne aktivnosti.

Uz zahtjev je neophodno priložiti:

- zaključen ugovor o pružanju usluga prevoza učenika i nastavnog kadara, u kojem su precizno iskazani troškovi, a koji se dostavlja na početku polugodišta tekuće školske godine;
- broj polaznika jednodnevnih izleta sa planom izleta;
- konačan broj učesnika u proslavi polumaturške/maturške večeri;
- ukupan broj učesnika završne proslave za učenike petog razreda osnovne škole;
- konačan spisak učenika završnih razreda osnovne/srednje škole i razrednih starješina (učesnika ekskurzije), zaključen ugovor o pružanju usluga izvođenja đачke ekskurzije i visinu troškova aranžmana po učesniku ekskurzije.

#### **Član 6**

Svi podaci koji se koriste u postupku utvrđivanja ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava na pomoć obrazovanju, posebno lični podaci o djeci, čuvaju se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

### **IV NAČIN ISPLATE POMOĆI**

#### **Član 7**

Opština Plužine će finansirati/sufinansirati troškove prevoza učenika i nastavnog kadara, koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima Opštine, uplatom sredstava na žiro račun obrazovne ustanove, koja je zaključila ugovor sa pružaocem usluga prevoza.

Sredstva opredijeljena za finansiranje/sufinansiranje troškova realizacije jednodnevnih izleta, uplaćuju se na žiro račun pružaoca usluga, po dostavljenoj fakturi.

Odobreni iznos sredstava za finansiranje polumaturških i maturških večeri i završnih proslava za učenike petog razreda, uplaćuje se na žiro račun pružaoca usluga, po dostavljenoj fakturi.

Opština Plužine će finansirati/sufinansirati troškove organizacije višednevne polumatarske/matarske ekscurzije, za učenike završnih razreda osnovne i srednje škole i njihove razredne starješine, na način što će svaki pojedinačan aranžman finansirati/sufinansirati u iznosu do 500,00€.

Odobreni iznos sredstava iz stava 4 ovog člana uplaćuje se na žiro račun obrazovne ustanove u skladu sa ukupnim bojem učesnika ekscurzije i zaključenim ugovorom o izvođenju ekscurzije.

U slučaju da se smanji broj učesnika ekscurzije u odnosu na dostavljeni spisak koji je priložen uz zahtjev, obrazovna ustanova je dužna blagovremeno obavijestiti Opštinu, koja će finansirati/sufinansirati troškove isključivo za one učesnike koji će u konačnom ići na ekscurziju.

Za isplatu odobrenog iznosa pomoći, utvrđenog ovom Odlukom, nadležan je Sekretarijat za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode Opštine Plužine – Odjeljenje za budžet i trezor.

### **Član 8**

Obrazovana ustanova je dužna da nadležnom organu Opštine, prijavi svaku promjenu koja je od uticaja na ostvarivanje navedenih prava, u roku od tri dana od dana nastanka promjene.

### **Član 9**

Nadležni organ će u toku sprovođenja postupka za ostvarivanje prava na pomoć, vršiti provjeru tačnosti podataka i ispunjenosti uslova.

### **Član 10**

Ukoliko nadležni organ za oblast obrazovanja utvrdi da su obrazovnoj ustanovi isplaćena sredstva, odnosno, dio sredstava na koja prema ovoj Odluci nije imala pravo, dužna je vratiti dodijeljeni iznos sredstava, uz plaćanje zakonske zatezne kamate.

## **V PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 11**

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o pomoći u osnovnom obrazovanju („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ broj 30/18).

## Član 12

Postupci koji do dana početka primjene ove Odluke nijesu pravosnažno okončani, okončaće se po odredbama Odluke o pomoći u osnovnom obrazovanju („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ broj 30/18).

## Član 13

Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore-Opštinski propisi“.

**SEKRETARIJAT ZA OPŠTU UPRAVU I DRUŠTVENE DJELATNOSTI**

**Broj: 05-041/26 138**

**Plužine, 20.02.2026. godine**

**SEKRETAR**  
Sonja Cicmil



## **I PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ODLUKE O POMOĆI OBRAZOVANJU**

Pravni osnov za donošenje Odluke o pomoći obrazovanju sadržan je u odredbama Statuta Opštine Plužine („Sl. list CG – opštinski propisi“, broj 39/18), Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, broj 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 85/22, 81/25 i 98/25) i Opštem zakonu o obrazovanju i vaspitanju (“Sl. listu RCG” br. 64/02, 31/05 i “Sl. list CG” 49/07, 4/08, 21/09, 45/10, 40/11, 45/11, 36/13, 39/13, 44/13, 47/17, 59/21, 76/21, 146/21, 3/23, 84/24, 89/25 i 12/26).

Članom 80 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine propisano je da predsjednik Opštine predlaže propise i druge akte koje donosi Skupština.

Član 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi propisuje da Opština, u skladu sa zakonom i drugim propisima, u skladu sa mogućnostima, učestvuje u obezbjeđivanju uslova i unaprjeđenju zdravstvene zaštite, obrazovanja, socijalne i dječije zaštite, zapošljavanja i drugih oblasti od interesa za lokalno stanovništvo i vrši prava i dužnosti osnivača ustanova koje osniva u ovim djelatnostima, u skladu sa zakonom.

Odredbom člana 135 stav 1 tačka 1 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju predviđeno je da se obrazovanje i vaspitanje finansira iz javnih prihoda odnosno budžeta Crne Gore i opštine.

## **II OBRAZLOŽENJE PRAVNIH INSTITUTA**

Opština Plužine, u okviru svojih nadležnosti definisanih Zakonom o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 85/22, 81/25 i 98/25), a u vezi sa Opštim zakonom o obrazovanju i vaspitanju (“Sl. listu RCG” br. 64/02, 31/05 i “Sl. list CG” 49/07, 4/08, 21/09, 45/10, 40/11, 45/11, 36/13, 39/13, 44/13, 47/17, 59/21, 76/21, 146/21, 3/23, 84/24, 89/25 i 12/26), sprovodi mjere kojima se unapređuje kvalitet života mladih. Obrazovanje, vaspitanje i razvoj djece predstavljaju jedno od najvažnijih polja djelovanja lokalne zajednice, a podrška obrazovnim ustanovama, učenicima i roditeljima važan je segment društvene brige koju Opština kontinuirano pruža i unapređuje.

Jedan od važnih segmenata obrazovanja učenika zauzimaju organizacija prevoza učenika i nastavnog kadra, koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima Opštine, jednodnevni izleti, polumaturske i maturske večeri, završne proslave za učenike petog razreda i višednevne ekskurzije.

Ove obrazovno-vaspitne i vannastavne aktivnosti doprinose razvoju socijalnih vještina, jačanju kolektivnog duha, kulturnom i istorijskom obrazovanju, međusobnom uvažavanju, kao i solidarnosti među učenicima. One predstavljaju važan dio odrastanja i školskog života svakog djeteta, ali za porodice troškovi obrazovanja mogu predstavljati finansijski izazov.

S obzirom na udaljenost osnovnih škola u kojima se održava i pohađa nastava u ruralnim područjima, Opština Plužine je takođe posvetila pažnju i podršku u smislu obezbjeđivanja troškova prevoza učenika i nastavnog kadra u ovim područjima. S tim u vezi, Opština Plužine, polazeći od načela jednakosti, solidarnosti i društvene odgovornosti, prepoznaje potrebu da se donošenjem nove odluke sistemski uredi način i definišu kriterijumi dodjele finansijske pomoći za različite potrebe i aktivnosti iz oblasti obrazovanja.

Dosadašnja primjena Odluke o pomoći u osnovnom obrazovanju („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ broj 30/18), pokazala je da je tokom školske godine Opštini od strane obrazovnih ustanova dostavljen određeni broj zahtjeva za potrebe finansiranja jednodnevnih izleta, višednevnih ekskurzija, polumaturskih i maturskih večeri, završnih proslava za učenike petog razreda, kao i troškova prevoza učenika i nastavnog kadra, koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima Opštine. Podneseni zahtjevi, rješavani su u skladu sa finasijskom mogućnostim uz primjenu nedovoljno izdefinisanih kriterijuma postupka i načina dodjele sredstava. Iz navedenih razloga, ukazala se potreba da se u interesu obrazovne ustanove, učenika i lokalne uprave, oblast pomoći obrazovanju uredi na jasniji i transparentniji način, kroz donošenje novog opšteg akta.

Sadržajem Odluke o pomoći obrazovanju, definisani su:

### **Poglavlje I**

U opštim odredbama Odluke sadržanim u članu 1, 2 i 3 propisuju se uslovi, način i postupak dodjele pomoći (finansiranje/sufinansiranje) obrazovanju, prilikom organizacije prevoza učenika i nastavnog kadra koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima, jednodnevnih izleta, polumaturskih i maturskih večeri, završnih proslava za učenike petog razreda i višednevnih ekskurzija. U ovom dijelu poglavlja uključena je i rodna senzitivnost.

Odluka ima za cilj da se definišu uslovi, način i postupak učešća Opštine, u realizaciji obrazovno-vaspitnih i vannastavnih aktivnosti i stvaranju što boljih uslova u oblasti obrazovanja, pritom imajući u vidu olakšanje materijalnog položaja porodica sa djecom kako bi se motivisale i osnažile za dalji život na teritoriji opštine Plužine, kao i činjenicu da je iz godine u godinu smanjen broj učenika.

### **Poglavlje II**

Članom 4 Odluke definisano je da se pravo na finansiranje/sufinansiranje aktivnosti iz člana 1 ove Odluke, u skladu sa finansijskim mogućnostima Opštine, odnosi na troškove prevoza učenika i nastavnog kadra koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima Opštine, troškove realizacije jednodnevnih izleta za učenike osnovnih i srednjih škola i nastavnog kadra, troškove organizacije polumaturskih i maturskih večeri za učenike završnih razreda osnovne i srednje škole, troškove organizacije završnih proslava za učenike petog razreda osnovnih škola i troškove organizacije višednevnih polumaturskih/maturskih ekskurzija, utvrđenih godišnjim planom i programom rada škole, za učenike završnih razreda osnovnih i srednjih škola, uključujući razredne starješine, u iznosu do 500€ po učesniku ekskurzije.

Istim članom predviđeno je da Opština Plužine, u skladu sa mogućnostima, može finansirati/sufinansirati projekte usmjerene na poboljšanje stanja infrastrukture i objekata namijenjenih za boravak i rad djece i učenika na teritoriji Opštine.

### **Poglavlje III**

U članu 5 ovog poglavlja propisano je da zahtjev za ostvarivanje prava na finansiranje/sufinansiranje aktivnosti u oblasti obrazovanja, obrazovna ustanova podnosi Opštini, najkasnije deset dana prije održavanja predmetne aktivnosti.

Takođe, istim članom navedena je potrebna dokumentacija koju obrazovna ustanova kao podnosilac dostavlja, zavisno od aktivnosti na koju se zahtjev odnosi.

Članom 6 definisano je da se svi podaci koji se odnose na postupak ostvarivanja prava na finansiranje/sufinansiranje aktivnosti iz oblasti obrazovanja, utvrđeni ovom Odlukom, posebno lični podaci o djeci, čuvaju u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

### **Poglavlje IV**

U ovom poglavlju članom 7 propisan je način isplate sredstva po osnovu ostvarivanja prava na pomoći (finansiranje/sufinansiranje) obrazovanju, zavisno od aktivnosti na koje se odnosi: troškove prevoza učenika i nastavnog kadra koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima Opštine, troškove realizacije jednodnevnih izleta za učenike osnovnih i srednjih škola i nastavnog kadra, troškove organizacije polumaturskih i maturskih večeri za učenike završnih razreda osnovne i srednje škole, troškove organizacije završnih proslava za učenike petog razreda osnovnih škola i troškove organizacije višednevnih polumaturskih/maturskih ekskurzija, utvrđenih godišnjim planom i programom rada škole, za učenike završnih razreda osnovnih i srednjih škola, uključujući razredne starješine, u iznosu do 500,00€ po učesniku ekskurzije.

Odredbama člana 8 definisano je da je obrazovana ustanova dužna da nadležnom organu Opštine, prijavi svaku promjenu koja je od uticaja na ostvarivanje navedenih prava, u roku od tri dana od dana nastanka promjene, dok član 9 propisuje da će nadležni organ u toku sprovođenja postupka za ostvarivanje prava na pomoć, vršiti provjeru tačnosti podataka i ispunjenosti uslova.

Član 10 propisuje da ukoliko nadležni organ za oblast obrazovanja utvrdi da su obrazovnoj ustanovi isplaćena sredstva, odnosno, dio sredstva na koja prema ovoj Odluci nije imala pravo, dužna je vratiti dodijeljeni iznos sredstava, uz plaćanje zakonske zatezne kamate.

### **Poglavlje V**

U prelaznim i završnim odredbama članova 11 i 12 ovog poglavlja navedeno je da stupanjem na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o pomoći u osnovnom obrazovanju („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ broj 30/18) i da će se postupci koji do dana početka primjene ove Odluke nijesu pravosnažno okončani, okončati po odredbama Odluke o pomoći u osnovnom obrazovanju („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ broj 30/18).

Članom 13 definisano je da ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Sl. listu Crne Gore - opštinski propisi”.

### III RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE O POMOĆI OBRAZOVANJU

Fundamentalni cilj donošenja ove Odluke je stvaranje normativnog okvira i uslova da opština Plužine, u skladu sa mogućnostima, omogući finansijsku podršku učenicima i obrazovnim ustanovama prilikom organizacije obrazovno-vaspitnih aktivnosti i vannastavih aktivnosti, kroz finansiranje/sufinansiranje troškova prevoza učenika i nastavnog kadara koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima na teritoriji Opštine, pritom vodeći računa da se olakša materijalni položaj porodica sa djecom kako bi se motivisale i osnažile za dalji život na teritoriji opštine Plužine, naročito onih u ruralnim područjima. Cilj donošenja Odluke je i omogućavanje jednakog pristupa svim učenicima osnovnih i srednjih škola, bez obzira na materijalne mogućnosti njihovih porodica, da učestvuju u jednodnevnim izletima, đačkim ekskurzijama, maturalnim večerima i završnim proslavama, unapređenje kvaliteta obrazovanja kroz podršku obrazovno-vaspitnim i vannastavnim aktivnostima, doprinos očuvanju društvene solidarnosti i zajedništva među učenicima, kao i jačanje saradnje između Opštine, obrazovnih ustanova i porodica sa djecom školskog uzrasta.

Donošenjem navedenog propisa prepoznat je značaj obrazovanja koje se realizuje u seoskim područjima, gdje je prevoz teže dostupan, da djeci kojih je sve manji broj, radi redovnog pohađanja nastave obezbijede prevoz od udaljenih mjesta stanovanja do škole i nazad, kao i nastavnog kadara koji tokom školske godine svakodnevno putuje od Plužina do škola gdje se nastava izvodi.

Takođe, su prilikom primjene prepoznati nedostaci važeće Odluke o pomoći u osnovnom obrazovanju („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ broj 30/18), u smislu nedovoljno preciziranih kriterijuma prilikom dodjele sredstava, te se smatra se da će se donošenjem novog propisa, obezbijediti transparentnije izdvajanje sredstava za potrebe obrazovanja, što je svakako u interesu lokalne uprave i zajednice u opštem smislu.

Donošenjem ove odluke očekuje se veće učešće učenika u jednodnevnim izletima, đačkim ekskurzijama, polumaturalnim/maturalnim večerima i završnim proslavama za učenike petog razreda osnovnih škola, uz stvaranje povoljnijih uslova za izvođenje/pohađanje nastave u ruralnim područjima, a sve u cilju podrške obrazovanju, čime se doprinosi razvoju obrazovne politike i društvene brige o mladima na teritoriji opštine Plužine, uz transparentno i namjensko trošenje sredstava lokalne uprave u oblasti podrške obrazovanju.

**Sekretarijat za opštu upravu  
i društvene djelatnosti**



**SEKRE TAR**  
Sonja Cicmil