

Примљено: 10.01.2026				
Орг. јединица	Клас. знак	Редни број	Прилога	Вриједност
03		33		

Na osnovu člana 80 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine („Službeni list CG-Opštinski propisi“, br. 39/18), a u vezi sa članom 22 Etičkog kodeksa izabranih predstavnika i lokalnih funkcionera („Službeni list CG – opštinski propisi“, br. 66/25), Predsjednik Opštine Plužine, **p o d n o s i**:

## P R E D L O G

**Odluke o osnivanju Etičke komisije za izabrane predstavnike i funkcionere u opštini Plužine**

### I OPŠTE ODREDBE

#### Član 1

Ovom Odlukom osniva se Etička komisija za izabrane predstavnike i funkcionere (u daljem tekstu: Etička komisija), utvrđuju prava i dužnosti, sastav, izvještavanje, način rada i druga pitanja od značaja za njen rad i primjenu Etičkog kodeksa od strane izabranih predstavnika i funkcionera u opštini Plužine (u daljem tekstu: Etički kodeks).

#### Upotreba rodno osjetljivog jezika

#### Član 2

Izrazi koji se u ovoj Odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

#### Javnost rada

#### Član 3

Rad Etičke komisije je javan.

Javnost rada Etičke komisije obezbjeđuje se na način utvrđen ovom Odlukom i Poslovnikom o radu Etičke komisije.

#### Sredstva za rad

#### Član 4

Sredstva za rad Etičke komisije obezbjeđuju se u Budžetu Opštine.

Članovi Etičke komisije imaju pravo na naknadu za rad u Etičkoj komisiji.

### II SASTAV KOMISIJE

#### Član 5

Etička komisija ima predsjednika i dva člana.

Za člana Etičke komisije može biti biran državljanin Crne Gore sa prebivalištem u opštini Plužine koji svojim radom i ponašanjem uživa ugled i poštovanje u svojoj sredini.

#### Član 6

Za Etičku komisije bira se po jedan predstavnik:

- zaposlenih u organima uprave ili službi Opštine;
- nevladinih organizacija;
- građana.

Članovi Etičke komisije iz stava 1 alineja 1 i 2 ovog člana moraju imati VIII1 stepen kvalifikacije obrazovanja.

Član Etičke komisije iz stava 1 alineja 1 ovog člana mora imati pravni fakultet.

#### Član 7

Za člana Etičke komisije ne mogu biti birani:

- izabrani predstavnici i funkcioneri lokalne samouprave u smislu odredaba Etičkog kodeksa;
- izabrana, imenovana ili postavljena lica u državnim organima i organima uprave, odnosno javnim službama čiji je osnivač Vlada Crne Gore;
- funkcioneri političkih subjekata (predsjednici, članovi predsjedništva, njihovi zamjenici, članovi izvršnih i glavnih odbora i drugi funkcioneri političkih subjekata);
- lica protiv kojih se vodi krivični postupak ili koja se nalaze u kaznenoj evidenciji;
- lica koja su bračni drugovi lica iz al. 1, 2 i 3 ovog člana ili se sa njima nalaze u srodstvu u pravoj liniji, bez obzira na stepen srodstva.

#### Član 8

Mandat predsjednika i članova Etičke komisije traje četiri godine.

Etička komisija vrši prava i dužnosti utvrđene ovom Odlukom i po isteku mandata, do izbora novih članova Etičke komisije.

#### Član 9

Predsjednika i članove Etičke komisije bira Skupština, na predlog Odbora za izbor i imenovanja (u daljem tekstu: Odbor).

### III POSTUPAK IZBORA ČLANOVA KOMISIJE

#### Član 10

Postupak izbora članova Etičke komisije pokreće Odbor javnim pozivom u dnevnoj štampi i na web sajtu.

Javni poziv sadrži: uslove za izbor, podatke o ovlašćenim predlagačima, propisanu formu, sadržinu i rokove podnošenja predloga, razloge za isključenje kandidature i druga pitanja od značaja za izbor.

#### **Član 11**

Pravo predlaganja kandidata imaju: grupa građana, obrazovne i stručne institucije i nevladine organizacije.

#### **Član 12**

Predlog kandidata za člana Etičke komisije podnosi se u pisanoj formi, u roku od 30 dana od dana objavljivanja javnog poziva.

Predlog kandidata sadrži obrazloženje sa podacima koji ukazuju da kandidat svojim radom i ponašanjem uživa ugled i poštovanje u svojoj sredini.

Uz predlog kandidata podnosi se:

- uvjerenje kandidata da se protiv njega ne vodi krivični postupak;
- uvjerenje o prebivalištu kandidata;
- pisanu saglasnost kandidata sa predlogom.

Uvjerenje da se kandidat ne nalazi u kaznenoj evidenciji pribavlja Odbor po službenoj dužnosti.

#### **Član 13**

Ako predloženi kandidati ne ispunjavaju uslove za izbor, upućuje se ponovni javni poziv za predlaganje kandidata.

#### **Član 14**

Odbor može obaviti konsultacije sa predlagačima i drugim subjektima u vezi sa dostavljenim predlozima.

U postupku utvrđivanja liste kandidata vodi se računa o rodnoj ravnopravnosti.

#### **Član 15**

Predlog kandidata sadrži listu kandidata za predsjednika i članove Etičke komisije.

Skupština donosi Odluku o izboru članova Etičke komisije na prvoj narednoj sjednici.

### **IV PRESTANAK MANDATA**

#### **Član 16**

Članu Etičke komisije prestaje funkcija prije isteka mandata:

- ostavkom;
- promjenom prebivališta;
- ako trajno izgubi sposobnost za vršenje funkcije;

- prestankom radnog odnosa člana, koji je predstavnik zaposlenih u organima uprave ili službi Opštine.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, Skupština svojim aktom konstatuje prestanak funkcije.

#### **Član 17**

Član Etičke komisije može biti razriješen prije isteka mandata u slučaju:

- da su u postupku predlaganja kandidata navedeni netačni podaci ili nijesu navedeni podaci i okolnosti koji su od uticaja na izbor;
- da član Etičke komisije ne vrši svoja prava i dužnosti u skladu sa Etičkim kodeksom, ovom Odlukom i Poslovníkom o radu Etičke komisije;
- nastanka okolnosti koje ne dozvoljavaju da lice bude član Etičke komisije (član 7 ove Odluke).

U slučaju iz stava 1 ovog člana, Skupština donosi Odluku o razrješenju člana Etičke komisije.

Član Etičke komisije ima pravo da se pred Skupštinom izjasni o razlozima razrješenja.

#### **Član 18**

O nastupanju razloga iz člana 16 i 17 ove Odluke Etička komisija je dužna da obavijesti Odbor.

Odbor je dužan je objavi javni poziv za predlaganje kandidata za člana Etičke komisije u roku od 15 dana od dana prestanka funkcije ili razrješenja prije isteka mandata.

Mandat novoizabranog člana Etičke komisije traje do isteka mandata Etičke komisije.

### **V PRAVA I DUŽNOSTI**

#### **Član 19**

Etička komisija se stara o primjeni i unapređivanju etičkih standarda i pravila postupanja utvrđenih Etičkim kodeksom i ovom Odlukom.

#### **Član 20**

Etička komisija je dužna da izabranom predstavniku i funkcioneru dostavi Etički kodeks, ovu Odluku i pisanu izjavu o prihvatanju i primjeni njihovih odredaba u roku od sedam dana od dana izbora, imenovanja, odnosno postavljenja izabranog predstavnika i funkcionera.

Izabrani predstavnik i funkcioner dužan je da potpisanu izjavu o prihvatanju i primjeni Etičkog kodeksa i ove Odluke dostavi Etičkoj komisiji u roku od tri dana od dana prijema.

### **Član 21**

Izabrani predstavnik i funkcioner ima pravo da, prije preduzimanja određene radnje, podnese Etičkoj komisiji zahtjev za davanje mišljenja, da li ta radnja predstavlja povredu Etičkog kodeksa i ove Odluke.

Etička komisija daje mišljenje iz stava 1 ovog člana u roku od osam dana od dana podnošenja zahtjeva.

Mišljenje Etičke komisije ne isključuje pokretanje postupka u skladu sa odredbama ove Odluke, ukoliko je izabrani predstavnik i funkcioner propustio da u zahtjevu navede sve činjenice i okolnosti koje bi, da su bile poznate, dovele do drugačijeg izjašnjenja.

### **Član 22**

Etička komisija je dužna da informiše javnost o sadržini Etičkog kodeksa, načinu podnošenja predstavlki, postupku utvrđivanja povreda, radu Etičke komisije i drugim pitanjima od značaja za doslednu primjenu Etičkog kodeksa i ove Odluke.

Informisanje javnosti vrši se putem web sajta, objavljivanjem Etičkog kodeksa, ove Odluke i drugih informacija na oglasnoj tabli organa uprave i službi Opštine i na drugi način u skladu sa Poslovníkom o radu Etičke komisije.

### **Član 23**

Po zahtjevu zainteresovanih lica Etička komisija daje informacije u vezi primjene Etičkog kodeksa i ove Odluke, u roku od osam dana od dana podnošenja zahtjeva.

### **Član 24**

Etička komisija podnosi Skupštini Opštine godišnji izvještaj o radu, do kraja februara tekuće godine za prethodnu godinu.

## **VI NAČIN RADA**

### **Član 25**

Etička komisija radi u sjednicama.

### **Član 26**

Predsjednik Etičke komisije predstavlja Etičku komisiju, zakazuje i predsjedava sjednicama, potpisuje odluke i druga akta koje donosi Etička komisija, predstavlja i obrazlaže godišnji izvještaj na sjednici Skupštine i obavlja druge poslove u skladu sa ovom Odlukom.

Predsjednika Komisije, u slučaju njegove spriječenosti ili odsutnosti, zamjenjuje član koga on odredi.

### **Član 33**

Organi, organi uprave i službe Opštine, javne službe čiji je osnivač Opština i drugi subjekti dužni su da sarađuju sa Etičkom komisijom i da joj dostavljaju podatke, informacije i isprave neophodne za vršenje njenih prava i dužnosti.

### **Postupak za utvrđivanje povrede Etičkog kodeksa**

### **Član 34**

Etička komisija sprovodi postupak za utvrđivanje povrede Etičkog kodeksa i ove Odluke i donosi odluke i druge akte u skladu sa ovom Odlukom.

Postupak iz stava 1 ovog člana Etička komisija pokreće po sopstvenoj inicijativi ili po predstavi građana, pravnih lica, nevladinih organizacija i drugih subjekata koji smatraju da je određenim aktom ili radnjom izabranih predstavnika i funkcionera povrijeđen Etički kodeks ili ova Odluka.

### **Član 35**

Etička komisija donosi Odluku o pokretanju postupka po sopstvenoj inicijativi, kada na osnovu podataka objavljenih u medijima ili informacija, izvještaja i drugih akata koji su predmet razmatranja i usvajanja od strane nadležnih organa, utvrdi da postoji osnov za pokretanje postupka.

Ukoliko su podaci, informacije, izvještaji i drugi akti nepotpuni, Etička komisija vrši dodatne provjere u skladu sa ovom Odlukom i posebnim zakonom.

Na postupak po sopstvenoj inicijativi primjenjuju se odredbe ove Odluke kojima je regulisan postupak po predstavi.

### **Član 36**

Predstavka se sačinjava u pisanoj formi i sadrži ime izabranog predstavnika i funkcionera, mjesto, vrijeme, način izvršenja radnje i druge okolnosti koje ukazuju na povredu Etičkog kodeksa ili ove Odluke, ime i adresu podnosioca.

Izuzetno od odredbe stava 1 ovog člana, Etička komisija je dužna da postupi i po anonimnoj predstavi koja sadrži lične podatke izabranog predstavnika i funkcionera i opis radnje koja upućuje na povredu Etičkog kodeksa ili ove Odluke.

### **Član 37**

Predstavka se podnosi neposredno na pisarnicu ili putem pošte, elektronskim putem, usmeno na zapisnik, mehanizmom kutije primjedbi, predloga i sugestija u skladu sa posebnim uputstvom predsjednika Opštine i na drugi način koji utvrdi Etička komisija.

Obrazac predstavke utvrđuje i objavljuje Etička komisija.

### **Član 38**

Ukoliko je predstavka nejasna ili nerazumljiva ili se po njoj iz drugih razloga ne može postupiti, Etička komisija vraća predstavku podnosiocu, upućuje šta treba da ispravi i dopuni i određuje rok za ispravku i dopunu, koji ne može biti kraći od osam dana.

Ako podnosilac u ostavljenom roku ne izvrši ispravku ili dopunu ili ako povuče predstavku, Etička komisija po službenoj dužnosti utvrđuje da li ima dovoljno elemenata da pokrene postupak po sopstvenoj inicijativi.

### **Član 39**

Kada utvrdi da je predstavka uredna i da ukazuje na radnju ili akt koji predstavlja povredu Etičkog kodeksa ili ove Odluke, Etička komisija sprovodi dokazni postupak, odnosno prikuplja isprave, izjave i obavještenja od izabranog predstavnika i funkcionera na koga se predstavka odnosi i drugih subjekata koji mogu da daju potrebne informacije i podnesu dokaze.

Dokazni postupak iz stava 1 ovog člana traje do 90 dana.

Izuzetno, dokazni postupak se iz opravdanih razloga može produžiti po isteku roka iz stava 2 ovog člana, najduže do 60 dana.

### **Član 40**

Izabrani predstavnik i funkcioner dužan je da se odazove pozivu Etičke komisije radi izjašnjenja o okolnostima navedenim u predstavi i dostavi isprave i druge akte navedene u pozivu, odnosno da omogući uvid u dokumentaciju u njegovom posjedu.

### **Član 41**

Izabrani predstavnik i funkcioner može uskratiti izjavu, odgovor na pojedina pitanja, dostavljanje isprave ili drugog akta ili uvid u dokumentaciju, ako bi time povrijedio dužnost čuvanja službene ili državne tajne, dok ga nadležni organ ne oslobodi od te dužnosti, odnosno iz drugih opravdanih razloga koje cijeni Etička komisija.

U slučaju kada je izabrani predstavnik i funkcioner izričito ili prećutno odbio saradnju sa Etičkom komisijom, ona o tome obavještava organ nadležan za njegov izbor, imenovanje, odnosno postavljenje i javnost.

### **Član 42**

Kada u toku postupka pribavi podatke i isprave koje neopravdano mogu da naruše privatnost izabranog predstavnika i funkcionera, Etička komisija je dužna da iste sačuva od nedozvoljenog pristupa i zloupotrebe.

### Član 43

Subjekti koji su u posjedu podataka, isprava i akata potrebnih za vođenje postupka dužni su da te podatke, isprave i akte dostave Etičkoj komisiji na njen zahtjev, u roku od osam dana od dana podnošenja zahtjeva.

O izričitom ili prećutnom uskraćivanju informacija i isprava iz stava 1 ovog člana Etička komisija obavještava Skupštinu opštine i javnost.

Skupština Opštine preduzima mjere iz svoje nadležnosti radi obezbjeđivanja potrebnih informacija.

### Član 44

O toku postupka pred Etičkom komisijom vodi se zapisnik.

Sadržinu zapisnika utvrđuje Etička komisija.

### Član 45

Po zaključenju dokaznog postupka Etička komisija donosi odluku koja sadrži: naziv donosioca, djelovodni broj i datum predstavke po kojoj je pokrenut postupak ili naznaku o pokretanju postupka po sopstvenoj inicijativi sa opisom povrede Etičkog kodeksa ili ove Odluke, datum donošenja odluke, lične podatke izabranog predstavnika i funkcionera, konstataciju da je određenim aktom ili radnjom načinjena povreda odgovarajućih odredbi Etičkog kodeksa ili ove Odluke ili konstataciju da nema povrede, obrazloženje sa podacima o datumu pokretanja postupka, dokazima koje je Etička komisija pribavila, načinu pribavljanja i ocjeni tih dokaza, činjenicama koje je utvrdila kao istinite, odnosno neistinite, uputstvo o pravnom sredstvu i potpis predsjednika Komisije.

Odluka kojom se utvrđuje povreda Etičkog kodeksa ili ove Odluke sadrži preporuku organu nadležnom za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje da preduzme mjere iz svoje nadležnosti.

Zavisno od težine povrede Etičkog kodeksa i ove Odluke i njenih posledica, Etička komisija može javno objaviti konačnu odluku iz stava 2 ovog člana.

### Član 46

Odluka Etičke komisije dostavlja se izabranom predstavniku i funkcioneru, organu nadležnom za njegov izbor, imenovanje, odnosno postavljenje i podnosiocu predstavke ako je naveo podatke za dostavu, u roku od 15 dana od dana donošenja Odluke.

Izabrani predstavnik i funkcioner i podnosilac predstavke mogu Etičkoj komisiji podnijeti zahtjev za preispitivanje prvostepene odluke u roku od 15 dana od dana uručenja.

Odluka Etičke komisije donesena po zahtjevu iz stava 2 ovog člana je konačna.

Odluka protiv koje nije podnjet zahtjev za preispitivanje postaje konačna istekom roka za njegovo podnošenje.

#### Član 47

Kada Etička komisija utvrdi da u radnjama izabranog predstavnika i funkcionera ima elementa krivičnog ili drugog kažnjivog djela, dužna je da o tome obavijesti nadležni organ.

### VII PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

#### Član 48

Odbor upućuje javni poziv za predlaganje kandidata za izbor članova Etičke komisije u roku od 20 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

#### Član 49

Etička komisija je dužna da u roku od 15 dana od dana svog konstituisanja dostavi izabranim predstavnicima i funkcionerima Etički kodeks, ovu Odluku i tekst pisane izjave o prihvatanju i primjeni njihovih odredaba.

#### Član 50

Etička komisija će donijeti Poslovnik o radu u roku od 30 dana od dana konstituisanja.

#### Član 51

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o Etičkoj komisiji za izabrane predstavnike i funkcionere u opštini Plužine („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ br. 22/11).

#### Član 52

Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore – opštinski propisi“.

Broj: 018-01-229  
Plužine, 06.03.2026. godine



**PREDSJEDNIK**  
**Slobodan Đelić**

## OBRAZLOŽENJE

### ***I PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ODLUKE O OSNIVANJU ETIČKE KOMISIJE ZA IZABRANE PREDSTAVNIKE I FUNKCIONERE U OPŠTINI PLUŽINE***

Pravni osnov za donošenje Odluke o osnivanju Etičke komisije za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštine Plužine sadržan je u odredbama Statuta Opštine Plužine („Sl. list CG – opštinski propisi“, broj 39/18), Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, broj 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 85/22, 81/25 i 98/25) i Etičkog kodeksa izabranih predstavnika i funkcionera u Opštini Plužine (“Sl. list CG-opštinski propisi”, br. 66/25).

Članom 80 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine propisano je da predsjednik Opštine predlaže propise i druge akte koje donosi Skupština.

Članom 38 stav 1 tačka 27 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da Skupština donosi etički kodeks.

Članom 33 stav 1 tačka 27 Statuta Opštine Plužine definisano je da Skupština Opštine donosi etički kodeks, dok je članom 127 stav 2 precizirana obaveza funkcionera i službenika i namještenika da se pridržavaju etičkog kodeksa.

Članom 1 Etičkog kodeksa izabranih predstavnika i funkcionera u Opštini Plužine, definisano je, da se etičkim kodeksom izabranih predstavnika i funkcionera utvrđuju etički standardi i pravila ponašanja izabranih predstavnika i funkcionera u Opštini Plužine.

Članom 22 Etičkog kodeksa izabranih predstavnika i funkcionera u Opštini Plužine (“Sl. list CG-opštinski propisi”, br. 66/25), definisano je da praćenje primjene Etičkog kodeksa vrši Etička komisija za izabrane predstavnike i funkcionere opštine Plužine.

### ***II OBRAZLOŽENJE PRAVNIH INSTITUTA***

Donošenje Odluke o osnivanju Etičke komisije za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine, uslovljeno je prije svega potrebom za usklađivanjem sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, kao i obavezom njenog osnivanja saglasno članu 22 Etičkog kodeksa izabranih predstavnika i funkcionera u Opštini Plužine (“Sl. list CG-opštinski propisi”, br. 66/25), koji definiše da praćenje primjene Etičkog kodeksa, vrši Etička komisija za izabrane predstavnike i funkcionere opštine Plužine, dok se Odlukom o osnivanju Etičke komisije bliže utvrđuju prava i dužnosti, sastav, način rada, izjašnjavanje i druga pitanja od značaja za njen rad i za primjenu Etičkog kodeksa.

Sadržaj Odluke o osnivanju Etičke komisije za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine sistematizovan je kroz sedam poglavlja:

## **Poglavlje I**

U opštim odredbama ove Odluke sadržanim u članovima 1, 2, 3 i 4 propisano je osnivanje Etičke komisije, utvrđen je sastav, prava i dužnosti, izvještavanje, način rada i druga pitanja od značaja za njen rad i primjenu Etičkog kodeksa za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine. Pored navedenog, u ovom poglavlju definisana je javnost rada, sredstva za rad kao i rodna senzitivnost.

## **Poglavlje II**

Poglavljem II o sastavu etičke komisije odnosno članovima 5-10 utvrđen je sastav i struktura Etičke komisije, uslovi za biranje kandidata, definisano je koja lica ne mogu biti birana u sastav komisije i pitanja koja se odnose na mandat Etičke komisije.

## **Poglavlje III**

Odredbama članova 10-16 definisan je postupak izbora članova Etičke komisije, koji pokreće Odbor javnim pozivom, sadržina javnog poziva, ko može predložiti kandidate za članove komisije način i rok za podnošenje predloga, dokumentacija koja se podnosi uz predlog kandidata i način postupanja u slučaju kada predloženi kandidati ne ispunjavaju uslove za kandidaturu.

## **Poglavlje IV**

Ovo poglavlje (čl. 16-18) odnosi se na prestanak mandata članu Etičke komisije, prije isteka mandata od četiri godine, uključujući i uslove za njegovo razrješenje, kao i način izbora novog člana komisije.

## **Poglavlje V**

U poglavlju V članovima 19-24, propisana su prava i dužnosti komisije, prema kojima se Etička komisija stara o primjeni i unapređivanju etičkih standarda i pravila postupanja utvrđenih Etičkim kodeksom i ovom Odlukom, definisano je i pravo na podnošenje zahtjeva komisiji za davanje mišljenja da li neka radnja predstavlja povredu kodeksa i odluke i dužnost komisije da u određenom roku da mišljenje, kao i da po zahtjevu zainteresovanih lica daje informacije u vezi primjene kodeksa i odluke, kao i da komisija podnosi Skupštini godišnji izvještaj o radu.

## **Poglavlje VI**

Članovima 25-30 ovog poglavlja utvrđen je način rada komisije, obaveze predsjednika komisije, saradnja sa drugim etičkim komisijama, dužnost vođenja evidencije o izabranim predstavnicima i funkcionerima i postupak za utvrđivanje povrede etičkog kodeksa, pokretanje postupka po predstavkama, obaveza izabranih predstavnika i funkcionera u Opštini Plužine da se odazovu pozivu Etičke komisije, donošenje odluke i saradnja organa lokalne uprave i Etičke komisije. Nadalje je definisano, da stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Etičke komisije obavlja Služba Skupštine Opštine i da se Poslovníkom o radu Etičke

komisije bliže uređuje način rada i odlučivanja Etičke komisije i druga pitanja od značaja za njen rad.

### **Poglavlje VII**

U prelaznim i završnim odredbama članova 48-52 propisano je da Odbor upućuje javni poziv za predlaganje kandidata za izbor članova Etičke komisije u roku od 20 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke, da je Etička komisija dužna da u roku od 15 dana od dana svog konstituisanja dostavi izabranim predstavnicima i funkcionerima Etički kodeks, ovu Odluku i tekst pisane izjave o prihvatanju i primjeni njihovih odredaba, da ce Etička komisija donijeti Poslovnik o radu u roku od 30 dana od dana konstituisanja, kao i da danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o Etičkoj komisiji za izabrane predstavnike i funkcionere u opštini Plužine („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ br. 22/11).

### **III RAZLOZI ZA DONOŠENJE DONOŠENJE ODLUKE O OSNIVANJU ETIČKE KOMISIJE ZA IZABRANE PREDSTAVNIKE I FUNKCIONERE U OPŠTINI PLUŽINE**

Donošenjem Etičkog kodeksa za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine (“Sl. list CG-opštinski propisi”, br. 66/25), obezbjeđuje se okvir za etičko i profesionalno ponašanje, dok je obrazovanjem Etičke komisije za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine, kao samostalnog i nezavisnog tijela, obezbijeđena primjena Etičkog kodeksa kojim se bliže uređuju etička načela, etičke vrijednosti, opšti standardi ličnog i profesionalnog ponašanja, kojih su dužni da se pridržavaju svi izabrani predstavnici i funkcioneri u Opštini Plužine, prilikom obavljanja profesionalnog i javnog rada.

Svrha Etičkog kodeksa je da pomogne izabranim predstavnicima i funkcionerima u Opštini Plužine u svakodnevnom radu, a naročito prilikom obavljanja i sprovođenja poslova i nadležnosti predviđenih Zakonom o lokalnoj samoupravi i važećim lokalnim propisima, uz uspostavljanje i održavanje povjerenja kod građana i javnosti uopšte.

Cijeneći navedeno, predlažem da Skupština usvoji Odluku o osnivanju Etičke komisije za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine.

**PREDSJEDNIK**  
Slobodan Delić



CRNA GORA

OPŠTINA PLUŽINE

Sekretarijat za opštu upravu i  
društvene djelatnosti

Br: 019-400/26-05-129/2

Plužine, 04.03.2026. godine

Na osnovu člana 28 stav 3 Odluke o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova "Sl. List RCG – opštinski propisi", br. 33/2005, Informacioni sistem **p o d n o s i**:

**Izveštaj sa javne rasprave o Nacrtu Odluke o osnivanju Etičke komisije za  
izabrane predstavnike i lokalne funkcionere u opštini Plužine**

Nacrt Odluke o iznjenama i dopunama Odluke o osnivanju Etičke komisije za izabrane predstavnike i lokalne funkcionere u opštini Plužine, bio je dostupan javnosti od 18.02.2026. godine zaključno sa 04.03.2026. godine.

Zainteresovani građani imali su mogućnost da svoje primjedbe, sugestije i komentare dostave neposredno Građanskom birou Opštine ili putem pošte na adresu: Opština Plužine, Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti opštine Plužine, Trg Vidoja Žarkovića broj 4, 81435 Plužine, kao i na e-mail adresu – [opstauprava@pluzine.me](mailto:opstauprava@pluzine.me). Primjedbi, komentara i sugestija do okončanja javne rasprave nije bilo.

Centralna javna rasprava povodom Nacrta Odluke o osnivanju Etičke komisije za izabrane predstavnike i lokalne funkcionere u opštini Plužine počela je 04.03.2026. godine, sa početkom u 11.00 časova.

Javnoj raspravi ispred organa lokalne uprave prisustvovali su: Sonja Cicmil – Sekretar Sekretarijata za opštu upravu i društvene djelatnosti i Ljubica Kulić – samostalna savjetnica I – za socijalnu i dječiju zaštitu, borbu protiv korupcije i poslove stanovanja.

Na javnoj raspravi nije bilo zainteresovanih učesnika.

Javna rasprava je završena u 11.15 časova.

**PRIPREMIO:**

Veselin Čalasan

Viši savjetnik III



**SEKRETAR**

Sonja Cicmil



## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA

PREDSJEDNIK OPŠTINE PLUŽINE

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o osnivanju Etičke komisije za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine

### 1. Definisanje problema

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
  - Navesti zakonski osnov za donošenje propisa, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?
  - Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
  - Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Donošenje Odluke o osnivanju Etičke komisije za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine uslovljeno je prvenstveno potrebom za usklađivanjem sa Zakonom o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, broj 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 85/22, 81/25 i 98/25).
  - Zakonski osnov za donošenje Odluke o osnivanju Etičke komisije za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine sadržan je u Statutu Opštine Plužine („Sl. list CG – opštinski propisi“, broj 39/18), Zakonu o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, broj 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 85/22, 81/25 i 98/25) i Etičkom kodeksu izabranih predstavnika i funkcionera u Opštini Plužine („Sl. list CG-opštinski propisi“, br. 66/25).
  - Donošenje predloženog propisa predstavlja poslove koji nijesu preneseni, već se njim utvrđuju sopstvene nadležnosti lokalne samouprave.
  - Donošenjem predmetne Odluke definiše se postupak osnivanja Etičke komisije za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine, kao samostalnog i nezavisnog tijela, čime se obezbjeđuje sprovođenje odredaba Etičkog kodeksa za sve izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine.
  - Uzroci problema su u nedostatku formalnog tijela koje bi razmatralo prijave neetičkog ponašanja, potreba da se obezbjedi mehanizam za praćenje primjene Etičkog kodeksa za izabrane predstavnike i funkcionere i unaprijedi transparentnost i povjerenje građana u rad lokalne samouprave.
  - Posledica problema je uspostavljanje tijela nadležnog za praćenje poštovanja etičkih principa prilikom rada i obavljanja poslova od strane izabranih predstavnika i funkcionera, čime bi se obezbjedio postupak za razmatranje prijave o eventualnom neetičkom ponašanju, unaprijedila transparentnost kao i odgovornost u obavljanju funkcije uz stavljanje povjerenja građana u rad izabranih predstavnika i funkcionera.
  - Predloženim aktom nema oštećenih subjekata, već se upravo na ovaj način vodi računa i stvaraju preduslovi za unapređenje etičkih standarda i etičkog ponašanja izabranih predstavnika i funkcionera u Opštini Plužine, dok se građanima i drugim subjektima omogućava da podnesu predstavku ukoliko smatraju da je određenim aktom, radnjom ili ponašanjem povrijeđen Etički kodeks.
  - Opcija "status quo" nije se mogla razmatrati zbog neophodnosti donošenja Odluke o osnivanju Etičke komisije za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine u skladu sa Etičkim kodeksom za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine („Sl. list CG-opštinski propisi“, br. 66/25), te usaglašavanja sa zakonskim odredbama.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?

-Cilj donošenja ove Odluke jeste osnivanje Etičke komisije za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine, koja ima zadatak da obezbijedi primjenu etičkih standarda, pravila ponašanja i Etičkog kodeksa za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine, poveća transparentnost i odgovornost, omogući građanima i drugim zainteresovanim subjektima da prijave eventualno neetičko ponašanje ili povrede Etičkog kodeksa i ove Odluke.

-Takođe, jedan od ciljeva jeste mogućnost da se od strane Etičke komisije dobije mišljenje ili pokrene postupak po predstavnici na rad izabranih predstavnika i predstavnika u Opštini, ukoliko se smatra da je određenim aktom, radnjom ili ponašanjem povrijeđen Etički kodeks za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine, što je u obostranom interesu istih i lokalne zajednice uopšte.

-Predlog Odluke usklađen je sa propisima Zakona o lokalnoj samoupravi, Statuta Opštine Plužine i Etičkim kodeksom za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine, pri čemu je ovim propisom prepoznata i obuhvaćena rodna senzitivnost.

## 3. Opcije

- Zašto je propis neophodan? Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazloženja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije: kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost i odnose među ženama i muškarcima).

-Predloženi propis je neophodan iz razloga što je osnivanje Etičke komisije za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine predviđeno odredbama Etičkog kodeksa za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine ("Sl. list CG-opštinski propisi", br. 66/25) i omogućava institucionalni mehanizam za nadzor nad primjenom Etičkog kodeksa, što doprinosi odgovornijem i transparentnijem obavljanju poslova od strane izabranih predstavnika i funkcionera sa ciljem očuvanja, afirmacije i unaprjeđenja dostojanstva i ugleda Opštine Plužine, a sve u interesu jačanja povjerenja građana u rad izabranih predstavnika i funkcionera.

-Propisom su jednako obuhvaćeni muškarci i žene, uz obavezno poštovanje načela rodne ravnopravnosti.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa?
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Odluka će uticati na širu lokalnu zajednicu kako bi bila obezbijedena veća zaštita građana i drugih subjekata od mogućeg (eventualnog) neetičkog ponašanja prilikom obavljanja poslova iz nadležnosti izabranih predstavnika i funkcionera, uz jasnije formulisanje pravila i procedura u postupanjima, te primjene standarda etičkog ponašanja. Donošenjem Odluke o osnivanju Etičke komisije za izabrane predstavnike i funkcionere u Opštini Plužine formira se nezavisno radno tijelo koje bi postupalo u slučaju da se povrijede etički standardi i pravila ponašanja u odnosima prema građanima i javnosti, odnosu prema funkciji koja se obavlja, što bi za posledicu imalo narušavanje ličnog kao i ugleda organa koji ih je imenovao odnosno izabrao. Osim navedenog, Etička komisija

daje mišljenje u slučaju nejasnoće da li je nekom radnjom ili ponašanjem povrijeđen Etički kodeks, zakon ili ova Odluka uz obavezu pokretanja postupka u slučaju opravdanosti dostavljene predstavke pri tome poštujući principe rodne ravnopravnosti.

- Troškovi koje stvara donošenje ovog propisa odnose se na administrativne troškove (podnijete predstavke, kopiranje potrebne dokumentacije i sl.), koje su podnosioci obavezni da uplate prilikom obraćanja Etičkoj komisiji. Takođe u Budžetu Opštine neophodno je izdvajanje sredstva za rad Etičke komisije.
- Pozitivni uticaji propisa su osnivanje Etičke komisija koja će se starati o primjeni i unapređivanju etičkih standarda i pravila ponašanja izabranih predstavnika i funkcionera, utvrđenih Etičkim kodeksom i ovom Odlukom, uz sprovođenje postupka na osnovu upućenih predstavki, čime se brine o ugledu Opštine Plužine, a takođe štite prava lokalne samouprave, građana i drugih subjekata.
- Odluka će imati značajne efekte na subjekte predmetne Odluke, dok će rješenja sadržana u propisu imati pozitivan uticaj uz povećanje transparentnosti obavljanja poslova iz nadležnosti izabranih predstavnika i funkcionera u Opštini Plužine, na način što će građani i drugi subjekti takođe uzeti aktivno učešće.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
  - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
  - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
  - Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno Prihoda budžeta Crne Gore i kako?
  - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?
  - Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)
- Za implementaciju ovog propisa odnosno za isplatu naknade za rad Etičke komisija, čiji mandat traje 4 godine, biće potrebno izdvajanje sredstva iz Budžeta opštine Plužine.
  - Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
  - Implementacija ni u kom slučaju ne može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
  - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
  - Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
  - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza, već je propis pripremljen prije svega u skladu sa potrebom za usklađivanjem sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, kao i obavezom osnivanja Etičke komisije u skladu sa članom 22 Etičkog kodeksa izabranih predstavnika i funkcionera u Opštini Plužine ("Sl. list CG-opštinski propisi", br. 66/25), kojim se definiše da praćenje primjene Etičkog kodeksa vrši Etička komisija za izabrane predstavnike i funkcionere u opštini Plužine.

- U izradi ovog propisa nadležni Sekretarijat vršio je konsultacije sa više predstavnika organa i službi Opštine, kako bi iz različitih oblasti dali doprinos u donošenju ovog propisa.
- Prilikom izrade ove odluke vršene su konsultacije sa građanima, tokom javne rasprave.
- Opština Plužine ima mali broj stanovnika i nema formiranih ženskih udruženja, pa samim tim nijesu bile uključene u konsultacije.
- U toku javne rasprave nije bilo predloga i sugestija na nacrt propisa.  
<https://www.pluzine.me/wp-content/uploads/2026/03/Nacrt-Odluke-EK-func-1.pdf>

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Potencijalna prepreka za implementaciju Odluke je njeno eventualno neusvajanje od strane Skupštine Opštine Plužine.
- Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su primjenljivost propisa, odnosno njegovih odredaba kroz koje će se građani i ostali subjekti na lokalnom nivou podstaći da u slučaju sumnje na nepravilnosti podnesu predstavku, te nesmatano ukažu na eventualno kršenje etičkih standarda odnosno povrede Etičkog kodeksa prilikom obavljanja poslova iz nadležnosti izabranih predstavnika i funkcionera u Opštini Plužine.

Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti

Broj: 05-041/26 129/4

Datum: 06.03.2026. g.

Pripremila

Sam.savj. I za borbu protiv korupcije

Ljubica Kulić s.r



СЕКРЕТАР

Sonja Cicmil s.r.