

ЦРНА ГОРА ОПШТИНА ПЛУЖИНЕ ПЛУЖИНЕ				
Примљено: 10. 07. 2020				
Орг. јединица	Клас. знак	Редни број	Прилога	Врједнос
03		35		

Na osnovu člana 80 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine („Službeni list CG-Opštinski propisi“, br. 39/18), a u vezi sa članom 18 Etičkog kodeksa lokalnih službenika i namještenika u Opštini Plužine (“Sl. list CG-opštinski propisi”, br. 66/25), Predsjednik Opštine Plužine, **p o d n o s i**:

P R E D L O G

Odluke o osnivanju Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike u opštini Plužine

I OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovom odlukom osniva se Etička komisija za lokalne službenike i namještenike opštine Plužine (u daljem tekstu: Etička komisija), utvrđuju prava i dužnosti, sastav, izvještavanje, način rada, druga pitanja od značaja za njen rad i primjenu Etičkog kodeksa lokalnih službenika i namještenika (u daljem tekstu: Etički kodeks).

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 2

Izrazi koji se u ovoj Odluci koriste za fizička lica u muškom rodu, podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Javnost rada

Član 3

Rad Etičke komisije je javan.

Javnost rada Etičke komisije obezbjeđuje se na način utvrđen ovom Odlukom i Poslovnikom o radu Etičke komisije.

Sredstva za rad

Član 4

Sredstva za rad Etičke komisije obezbjeđuju se u Budžetu Opštine.

Članovi Komisije imaju pravo na naknadu za rad u Komisiji.

Naknada iz stava 2 ovog člana utvrđuje se rješenjem predsjednika Opštine o osnivanju Etičke komisije.

II SASTAV ETIČKE KOMISIJE

Član 5

Etička komisija ima predsjednika i dva člana.

Predsjednika iz stava 1 biraju članovi većinom glasova.

Član 6

U Etičku komisiju biraju se:

- dva člana iz reda zaposlenih u organu lokalne uprave Opštine i
- jedan član iz sindikalne organizacije organa lokalne uprave Opštine.

Članovi Etičke komisije iz stava 1 alineja 1 ovog člana moraju imati VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje tri godine radnog iskustva u organu lokalne uprave.

Jedan član Etičke komisije iz stava 1 alineja 1 ovog člana mora imati pravni fakultet.

Jedan član Etičke komisije iz stava 1 alineja 1 ovog člana mora biti iz kategorije ekspertsko-rukovodnog kadra.

Ovlašćeni predlagači

Član 7

Članove Etičke komisije bira predsjednik Opštine na predlog organa lokalne uprave (član 6 stav 1 alineja 1) i na predlog sindikalne organizacije Opštine (član 6 stav 1 alineja 2).

Mandat

Član 8

Mandat Etičke komisije traje četiri godine.

Etička komisija vrši svoja prava i dužnosti i po isteku mandata, do izbora novih članova Etičke komisije.

Član 9

Članu Etičke komisije prestaje funkcija prije isteka mandata:

- ostavkom;
- nemogućnošću vršenja funkcije duže od 6 mjeseci;
- prestankom radnog odnosa u organu lokalne uprave.

Ostavku iz stava 1 alineja 1, član podnosi predsjedniku Opštine.

O prestanku radnog odnosa stav 1 alineja 3 ovog člana, organ lokalne uprave obavještava predsjednika Opštine.

Predsjednik Opštine svojim aktom konstatuje prestanak funkcije članu Etičke komisije.

Član 10

Član Etičke komisije može biti razriješen prije isteka mandata u slučaju da ne vrši svoja prava i dužnosti u skladu sa Etičkim kodeksom, ovom Odlukom i Poslovníkom o radu Etičke komisije.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, predsjednik Opštine donosi odluku o razrješenju člana Etičke komisije.

Član 11

O nastupanju razloga iz člana 9 stav 1 alineja 2 i člana 10 stav 1 ove Odluke Etička komisija je dužna da obavijesti predsjednika Opštine.

Predsjednik Opštine je dužan da izabere novog člana Etičke komisije u roku od 15 dana od dana prestanka funkcije ili razrješenja prije isteka mandata.

Mandat novoizabranog člana Etičke komisije traje do isteka mandata Etičke komisije.

III PRAVA I DUŽNOSTI

Član 12

Etička komisija vrši svoja prava i dužnosti na osnovu zakona, Etičkog kodeksa i ove Odluke.

Etička komisija je samostalna i nezavisna u radu.

Etičke komisija za svoj rad odgovara predsjedniku Opštine.

Član 13

Etička komisija se stara o primjeni i unapređivanju etičkih standarda i pravila ponašanja lokalnih službenika i namještenika (u daljem tekstu: zaposleni) u organima lokalne uprave, posebnim i stručnim službama Opštine, koji su utvrđeni Etičkim kodeksom i ovom Odlukom.

Član 14

Zaposleni ima pravo da, prije preduzimanja određene radnje, podnese Etičkoj komisiji zahtjev za davanje mišljenja, da li ta radnja predstavlja povredu Etičkog kodeksa.

Etička komisija daje mišljenje iz stava 1 ovog člana, u roku od osam dana od dana podnošenja zahtjeva.

Mišljenje Etičke komisije ne isključuje pokretanje postupka u skladu sa odredbama ove Odluke, ukoliko je zaposleni propustio da u zahtjevu navede sve činjenice i okolnosti, koje bi, da su bile poznate, dovele do drugačijeg izjašnjenja Etičke komisije.

Izveštaj o radu

Član 15

Etička komisija podnosi predsjedniku Opštine izvještaj o radu, do kraja januara tekuće godine za prethodnu godinu.

IV NAČIN RADA

Član 16

Etička komisija radi na sjednicama.

Poslovníkom o radu Etičke komisije bliže se uređuje način rada i odlučivanja Etičke komisije i druga pitanja od značaja za njen rad u skladu sa ovom Odlukom.

V POSTUPAK ZA UTVRĐIVANJE POVREDE ETIČKOG KODEKSA

Član 17

Etička komisija sprovodi postupak za utvrđivanje povrede Etičkog kodeksa i donosi odluke i druge akte u skladu sa ovom Odlukom.

Postupak iz stava 1 ovog člana Etička komisija pokreće po sopstvenoj inicijativi ili po pritužbi građana, pravnih lica, nevladinih organizacija i drugih subjekata koji smatraju da je određenim aktom ili radnjom zaposlenog povrijeđen Etički kodeks.

Postupak

Član 18

Etička komisija donosi Odluku o pokretanju postupka po sopstvenoj inicijativi kada ocjeni da ima osnova za pokretanje postupka:

- na osnovu informacija koje su predmet razmatranja od strane nadležnih organa ili informacija objavljenih u medijima;
- kada zaposleni odbije da potpiše izjavu o prihvatanju Etičkog kodeksa;
- kada zaposleni ne dostavi podatke za potrebe vođenja evidencije;
- u drugim slučajevima propisanim ovom Odlukom.

Ukoliko su informacije iz stava 1 ovog člana nepotpune, Etička komisija vrši dodatne provjere u skladu sa ovom Odlukom i posebnim zakonom kojim se uređuje slobodan pristup informacijama.

Na postupak po sopstvenoj inicijativi primjenjuju se odredbe ove Odluke kojima je regulisan postupak po pritužbi.

Pritužba

Član 19

Pritužba se sačinjava u pisanoj formi i sadrži lično ime zaposlenog na čiji postupak se podnosi pritužba, ili podatke na osnovu kojih se njegovo lično ime može utvrditi, mjesto, vrijeme, način izvršenja radnje i druge podatke koji ukazuju na povredu Etičkog kodeksa, ime i adresu podnosioca pritužbe.

Etička komisija dužna je da utvrdi i objavi obrazac pritužbe.

Zaposleni je dužan da u svojoj radnoj prostoriji obezbijedi obrazac pritužbe u dovoljnom broju primjeraka i da ga istakne na vidnom mjestu.

Član 20

Etička komisija je dužna da postupi i po anonimnoj pritužbi koja sadrži lično ime zaposlenog ili podatke na osnovu kojih se njegovo lično ime može utvrditi, opis radnje koja upućuje na povredu Etičkog kodeksa ili ove Odluke.

Član 21

Osim načina dostavljanja propisanih zakonom kojim se uređuje upravni postupak, pritužba se podnosi i mehanizmom kutije primjedbi i na drugi način koji utvrdi Etička komisija.

Poziv

Član 22

Zaposleni, kao i druga lica koja mogu da daju potrebne informacije i podnesu dokaze, dužni su da se odazovu pozivu Etičke komisije i dostave dokaze, odnosno omoguće uvid u dokumentaciju u njihovom posjedu u roku navedenom u pozivu, koji ne može biti duži od osam dana.

Postupanje suprotno stavu 1 ovog člana predstavlja povredu Etičkog kodeksa.

Poziv Etičke komisije sadrži upozorenje o posledicama nepostupanja u smislu stava 2 ovog člana.

Član 23

Zaposleni i druga lica iz člana 24 ove Odluke mogu uskratiti izjavu, odgovor na pojedina pitanja, dostavljanje isprave ili drugog akta ili uvid u dokumentaciju, ako bi se time povrijedila dužnost čuvanja tajnosti podataka ili i iz drugih opravdanih razloga koje cijeni Etička komisija.

Član 24

Kada u toku postupka pribavi podatke i isprave koji neopravdano mogu da naruše privatnost ili povredu odredaba Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, Etička komisija je dužna da iste sačuva od nedozvoljenog pristupa i zloupotrebe.

Odluka

Član 25

Odluka kojom se utvrđuje povreda Etičkog kodeksa ili ove Odluke, pored elemenata propisanih zakonom kojim se uređuje upravni postupak, sadrži i preporuku starješeni organa lokalne uprave da pokrene disciplinski postupak u skladu sa zakonom i Etičkim kodeksom.

Odluka Etičke komisije iz stava 1 ovog člana je izvršna.

Zavisno od težine i posledica povrede Etičkog kodeksa, Etička komisija može izvršnu odluku iz stava 2 ovog člana dostaviti Predsjedniku Opštine i objaviti je u medijima.

Ako Etička komisija utvrdi da ne postoji povreda Etičkog kodeksa u radnji ili ponašanju zaposlenog, o tome obavještava zaposlenog, kao i podnosioca pritužbe, ukoliko je postupak pokrenut po pritužbi.

Član 26

Odluka Etičke komisije dostavlja se zaposlenom, organu lokalne uprave u kojem je zaposleni zasnovao radni odnos, odnosno u koji je raspoređen, organu lokalne uprave nadležnom za vođenje kadrovske evidencije i podnosiocu pritužbe koji je naveo podatke za dostavu, u roku od 15 dana od dana donošenja Odluke.

Član 27

Kada Etička komisije utvrdi da u radnjama zaposlenog ima elemenata krivičnog ili drugog kašnjevog djela, dužna je da podnese prijavu nadležnom organu.

Saradnja

Član 28

Organi lokalne uprave dužni su da sarađuju sa Etičkom komisijom na njen pisani zahtjev.

Saradnja iz stava 1 ovog člana obuhvata obavezu organa lokalne uprave da informišu Etičku komisiju o primjeni Etičkog kodeksa, odnosno da joj dostave podatke, akte i isprave neophodne za vršenje prava i dužnosti utvrđenih ovom Odlukom, u roku od osam dana od dana podnošenja zahtjeva.

O postupanju organa lokalne uprave suprotno ovom članu, Etička komisija obavještava predsjednika Opštine.

VI PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 29

Ovlašćeni predlagači iz člana 7 ove Odluke dužni su da predloge za člana Etičke komisije dostave po zahtjevu predsjednika Opštine u roku od 20 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Član 30

Etička komisija je dužna da u roku od 15 dana od dana svog konstituisanja dostavi zaposlenim Etički kodeks i tekst pisane izjave o prihvatanju njegovih odredaba.

Član 31

Etička komisija će donijeti Poslovnik o radu u roku od 30 dana od dana konstituisanja.

Član 32

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o Etičkoj komisiji za lokalne službenike i namještenike u opštini Plužine („Sl. list CG – opštinski propisi“ br. 22/11).

Član 33

Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Sl. listu CG – opštinski propisi“.

Broj: 018-01-228

Plužine, 06.03.2026. godine

**PREDSJEDNIK**
Slobodan Delić

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ODLUKE O OSNIVANJU ETIČKE KOMISIJE ZA LOKALNE SLUŽBENIKE I NAMJEŠTENIKE OPŠTINE PLUŽINE

Pravni osnov za donošenje Odluke o osnivanju Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike u Opštini Plužine sadržan je u odredbama Statuta Opštine Plužine („Sl. list CG – opštinski propisi“, broj 39/18), Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, broj 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 85/22, 81/25 i 98/25) i Etičkog kodeksa lokalnih službenika i namještenika u Opštini Plužine (“Sl. list CG-opštinski propisi”, br. 66/25).

Članom 80 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine propisano je da predsjednik Opštine predlaže propise i druge akte koje donosi Skupština.

Članom 33 stav 1 tačka 27 Statuta Opštine Plužine predviđeno je da Skupština Opštine donosi etički kodeks, dok je članom 127 stav 2 Statuta precizirana obaveza i službenika i namještenika da se pridržavaju Etičkog kodeksa.

Članom 38 stav 1 tačka 27 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da Skupštinadonosi etički kodeks.

Članom 1 Etičkog kodeksa lokalnih službenika i namještenika u Opštini Plužine, definisano je da se etičkim kodeksom lokalnih službenika i namještenika utvrđuju etički standardi i pravila ponašanja lokalnih službenika i namještenika u organu uprave Opštine Plužine, posebnim i stručnim službama Opštine.

Odredbama člana 18 Etičkog kodeksa lokalnih službenika i namještenika u Opštini Plužine (“Sl. list CG-opštinski propisi”, br. 66/25), definiše se da praćenje primjene Etičkog kodeksa vrši Etička komisija za lokalne službenike i namještenike u opštini Plužine.

II OBRAZLOŽENJE PRAVNIH INSTITUTA

Donošenje Odluke o osnivanju Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike u Opštini Plužine uslovljeno je prije svega obavezom njenog osnivanja u skladu sa članom 18 Etičkog kodeksa lokalnih službenika i namještenika u Opštini Plužine (“Sl. list CG-opštinski propisi”, br. 66/25), kojim se definiše da praćenje primjene Etičkog kodeksa vrši Etička komisija za lokalne službenike i namještenike u opštini Plužine, dok se Odlukom o osnivanju Etičke komisije bliže utvrđuju prava i dužnosti, sastav, način rada, izjašnjavanje i druga pitanja od značaja za njen rad i za primjenu Etičkog kodeksa.

Sadržaj Odluke o osnivanju Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike u Opštini Plužine sistematizovan je kroz VI poglavlja:

Poglavlje I

U opštim odredbama ove Odluke sadržanim u članovima 1, 2, 3 i 4 propisano je osnivanje Etičke komisije, utvrđen je sastav, prava i dužnosti, izvještavanje i način rada i druga pitanja od značaja za njen rad i primjenu Etičkog kodeksa lokalnih službenika i namještenika u Opštini Plužine. Pored navedenog, u ovom poglavlju definisana je javnost rada, sredstva za rad kao i rodna senzitivnost.

Poglavlje II

Poglavljem II o sastavu Etičke komisije odnosno članovima 5-11 utvrđen je sastav i struktura Etičke komisije, uslovi i način izbora, ovlašćeni predlagači, pitanja koja se odnose na mandat Etičke komisije, način prestanka mandata članu Etičke komisije prije isteka mandata, mogućnost njegovog razrješenja, obaveza donošenja Odluke o razrješenju, kao i izbor novog člana Etičke komisije.

Poglavlje III

Odredbama članova 12-15, utvrđeno je vršenje prava i dužnosti Etičke komisije na osnovu zakona, Etičkog kodeksa i ove Odluke, samostalnost i nezavisnost u radu i da za svoj rad odgovara predsjedniku Opštine. Nadalje je propisana obaveza da zaposlenom na njegov zahtjev dostavi mišljenje da li određena radnja predstavlja povredu Etičkog kodeksa, te obavezu i rok za dostavljanje godišnjeg Izvještaja o radu predsjedniku Opštine.

Poglavlje IV

U ovom poglavlju odnosno članom 16 propisan je način rada Etičke komisije u skladu sa Poslovníkom o radu Etičke komisije.

Poglavlje V

Članovima 17-28 ovog poglavlja utvrđen je postupak za utvrđivanje povrede Etičkog kodeksa, pokretanje postupka po pritužbi, donošenje odluke o pokretanju postupka, osnov za pokretanje postupka, način sačinjavanja i sadržaj pritužbe, utvrđivanje, dostupnost i vidljivost obrazca pritužbe u službenim prostorijama, postupanje po anonimnoj pritužbi, način podnošenja pritužbe, obaveza zaposlenih da se odazovu pozivu Etičke komisije, uz dostavljanje dokaza, odnosno omogućavanje uvida u dokumentaciju u njihovom posjedu, čuvanje i tajnost podataka, donošenje odluke kojom se utvrđuje povreda Etičkog kodeksa, obaveza podnošenja prijave nadležnom organu u slučaju kada Etička komisija utvrdi da u radnjama zaposlenog ima elementa krivičnog ili drugog kažnjivog djela, kao i saradnja organa lokalne uprave i Etičke komisije.

Poglavlje VI

U prelaznim i završnim odredbama članova 29-33 utvrđena je obaveza ovlašćenih predlagača iz člana 7, da u roku od 20 dana od dana stupanje na snagu ove Odluke dostave predloge predsjedniku Opštine, obaveza Etičke komisije da u roku 15 dana od dana konstituisanja

dostavi zaposlenima Etički kodeks i pisanu izjavu o prihvatanju obaveza iz Etičkog kodeksa, kao i donošenje Poslovnika o radu u roku od 30 dana od dana konstituisanja. Takođe, ovim odredbama precizirano je da stupanjem na snagu ove Odluke, prestaje da važi Odluka o Etičkoj komisiji za lokalne službenike i namještenike u Opštine Plužine (Sl. list Cg-opštinski propisi", br. 22/11).

III RAZLOZI ZA DONOŠENJE DONOŠENJE ODLUKE O OSNIVANJU ETIČKE KOMISIJE ZA LOKALNE SLUŽBENIKE I NAMJEŠTENIKE OPŠTINE PLUŽINE

Donošenjem Etičkog kodeksa lokalnih službenika i namještenika u Opštini Plužine ("Sl. list CG-opštinski propisi", br. 66/25), zaposlenim u Opštini Plužine obezbjeđuje se okvir za etičko i profesionalno ponašanje, dok je formiranjem Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike Opštine Plužine, kao samostalnog i nezavisnog tijela, obezbijedena primjena Etičkog kodeksa, kojim se bliže uređuju etička načela, etičke vrijednosti, opšti standardi ličnog i profesionalnog ponašanja, kojih su dužni da se pridržavaju svi zaposleni prilikom obavljanja profesionalnog i javnog rada u organima lokalne uprave Opštine.

Svrha Etičkog kodeksa je da pomogne zaposlenim u svakodnevnom radu, a naročito prilikom obavljanja i sprovođenja poslova i nadležnosti predviđenih Zakonom o lokalnoj samoupravi, drugim zakonima, kao i lokalnim propisima, uz uspostavljanje i izgradnju povjerenja kod građana i šire javnosti u rad lokalne uprave.

Sa pravilima Etičkog kodeksa dužni su da se upoznaju i pridržavaju svi zaposleni u Opštini Plužine i organima i službama lokalne uprave.

Cijeneći navedeno, predlažem da Skupština usvoji Odluku o osnivanju Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike u Opštini Plužine.

PREDSJEDNIK
Slobodan Đelić

The image shows a circular official stamp of the Plužine Municipality. The stamp contains the text "Црна Гора - Општина ПЛУЖИНЕ" (Montenegro - Municipality of Plužine) and "ПРЕДСЈЕДНИК" (Mayor) in the center. A blue ink signature, which appears to be "Slobodan Đelić", is written across the stamp.

CRNA GORA
OPŠTINA PLUŽINE
Sekretarijat za opštu upravu i
društvene djelatnosti
Br: 019-400/26-05-125/2
Plužine, 04.03.2026. godine

Na osnovu člana 28 stav 3 Odluke o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova "Sl. List RCG – opštinski propisi", br. 33/2005, Informacioni sistem **p o d n o s i**:

Izveštaj sa javne rasprave o Nacrtu Odluke o osnivanju Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike u opštini Plužine

Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike u opštini Plužine, bio je dostupan javnosti od 18.02.2026. godine zaključno sa 04.03.2026. godine.

Zainteresovani građani imali su mogućnost da svoje primjedbe, sugestije i komentare dostave neposredno Građanskom birou Opštine ili putem pošte na adresu: Opština Plužine, Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti opštine Plužine, Trg Vidoja Žarkovića broj 4, 81435 Plužine kao i na e-mail adresu – opstauprava@pluzine.me. Primjedbi, komentara i sugestija do okončanja javne rasprave nije bilo.

Centralna javna rasprava povodom Nacrta Odluke o osnivanju Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike u opštini Plužine počela je 04.03.2026. godine, sa početkom u 12.00 časova.

Javnoj raspravi ispred organa lokalne uprave prisustvovali su: Sonja Cicmil – Sekretar Sekretarijata za opštu upravu i društvene djelatnosti i Ljubica Kulić – samostalna savjetnica I – za socijalnu i dječiju zaštitu, borbu protiv korupcije i poslove stanovanja.

Na javnoj raspravi nije bilo zainteresovanih učesnika.

Javna rasprava je završena u 12.20 časova.

PRIPREMIO:
Veselin Čalasan
Viši savjetnik III



SEKRETAR
Sonja Cicmil



IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA

PREDSJEDNIK OPŠTINE PLUŽINE

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o osnivanju Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike u Opštini Plužine

1. Definisanje problema

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
 - Navesti zakonski osnov za donošenje propisa, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?
 - Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
 - Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Donošenje Odluke o osnivanju Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike u Opštini Plužine uslovljeno je prvenstveno potrebom za usklađivanjem sa Zakonom o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, broj 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 85/22, 81/25 i 98/25).
 - Zakonski osnov za donošenje Odluke o osnivanju Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike Opštine Plužine sadržan je u Statutu Opštine Plužine („Sl. list CG – opštinski propisi“, broj 39/18), Zakonu o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, broj 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 85/22, 81/25 i 98/25) i Etičkom kodeksu lokalnih službenika i namještenika u Opštini Plužine („Sl. list CG-opštinski propisi“, br. 66/25).
 - Donošenje predloženog propisa predstavlja poslove koji nijesu preneseni, već se njim utvrđuju sopstvene nadležnosti lokalne samouprave.
 - Donošenjem predmetne Odluke definiše se postupak osnivanja Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike u Opštini Plužine, kao samostalnog i nezavisnog tijela, čime se obezbjeđuje sprovođenje odredaba Etičkog kodeksa, za sve zaposlene u Opštini Plužine.
 - Predloženim aktom istaknuta je ravnopravnost žena u društvu.
 - Donošenje Odluke o osnivanju Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike u Opštini Plužine uslovljeno je prije svega usaglašavanjem sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, s obzirom na činjenicu da je važeći propis na lokalnom nivou donesen 2011. godine.
 - Uzroci problema su nemogućnost građana, zaposlenih ili drugih lica da upute pritužbu za eventualno kršenje etičkih standarda od strane zaposlenih u Opštini Plužine iz razloga što ne postoji pravno konstituisan mehanizam za postupanje u tim situacijama.
 - Posljedica problema je da na lokalnom nivou nema zvanično formirnog tijela, koje bi dalo mišljenje odnosno postupilo po pritužbu građana ili drugih lica u slučaju ukazivanja na određene nepravilnosti prilikom rada zaposlenih u organima uprave, posebnim i stručnim službama Opštine Plužine ili povredu Etičkog kodeksa lokalnih službenika i namještenika u Opštini Plužine („Sl. list CG-opštinski propisi“, br. 66/25).
 - Predloženim aktom nema oštećenih subjekata, već se upravo na ovaj način vodi računa i stvaraju preduslovi za unapređenje etičkih standarda i etičkog ponašanja zaposlenih u Opštini Plužine, dok se građanima i drugim subjektima olakšava način da podnesu pritužbu, ukoliko smatraju da je određenim aktom ili radnjom zaposlenog povrijeđen Etički kodeks.
 - Opcija "status quo" nije se mogla razmatrati, zbog neophodnosti donošenja Odluke o osnivanju Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike u Opštini Plužine, u skladu sa Etičkim kodeksom lokalnih službenika i namještenika u Opštini Plužine („Sl. list CG-opštinski propisi“, br. 66/25), te usaglašavanje sa zakonskim propisima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?

-Cilj donošenja ove Odluke jeste obrazovanje Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike u Opštini Plužine, koja za zadatak ima staranje o primjeni i unapređivanju etičkih standarda i pravila ponašanja lokalnih službenika i namještenika u organima lokalne uprave, posebnim i stručnim službama Opštine, koji su utvrđeni Etičkim kodeksom i ovom Odlukom.

-Takođe, jedan od ciljeva jeste mogućnost da se od strane Etičke komisije dobije mišljenje ili pokrene postupak po pritužbu na rad zaposlenih u Opštini, ukoliko se smatra da je određenim aktom ili radnjom povrijeđen Etički kodeks lokalnih službenika i namještenika u Opštini Plužine, što je u obostranom interesu zaposlenih i lokalne zajednice uopšte.

-Predlog Odluke usklađen je sa odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi, Statuta Opštine Plužine i Etičkim kodeksom lokalnih službenika i namještenika u Opštini Plužine, pri čemu je ovim propisom prepoznata i obuhvaćena rodna senzitivnost.

3. Opcije

- Zašto je propis neophodan? Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazloženja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije: kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost i odnose među ženama i muškarcima).

- Predloženi propis je neophodan iz razloga što je osnivanje Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike Opštine Plužine, predviđeno odredbama Etičkog kodeksa lokalnih službenika i namještenika u Opštini Plužine ("Sl. list CG-opštinski propisi", br. 66/25), sa ciljem očuvanja, afirmacije i unapređenja dostojanstva i ugleda Opštine Plužine, a sve u interesu jačanje povjerenja građana u rad zaposlenih.

-Propisom su jednako obuhvaćeni muškarci i žene, uz obavezno poštovanje načela rodne ravnopravnosti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa?
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenjem Odluke o osnivanju Etičke komisije za lokalne službenike i namještenike u Opštini Plužine formira se nezavisno radno tijelo sa zadatkom da spovede postupak i preduzme određene mjere u slučaju da zaposleni povrijedi etički standarad i pravila ponašanja u odnosima sa drugim zaposlenim, odnosu prema građanima, odnosu prema radu, kao i organu lokalne uprave u kojem vrši poslove, što bi za posledicu imalo narušavanje ličnog kao i ugleda organa uprave u kojem je zaposlen. Osim navedenog, Etička komisija daje mišljenje u slučaju nejasnoće da li je nekom radnjom ili ponašanjem povrijeđen Etički kodeks, zakon ili ova Odluka uz obavezu pokretanja postupka u slučaju opravdanosti dostavljene pritužbe, pri tome poštujući principe rodne ravnopravnosti.

- Troškovi koje stvara donošenje ovog propisa odnose se na administrativne troškove (podnijete pritužbe, kopiranje potrebne dokumentacije i sl), koje su podnosioci obavezni da uplate prilikom obraćanja Etičkoj komisiji. Takođe u Budžetu Opštine neophodno je izdvajanje sredstva za rad Etičke komisije.

- Pozitivni uticaji propisa su osnivanje Etičke komisije, koja će se starati o primjeni i unapređivanju etičkih standarda i pravila ponašanja lokalnih službenika i namještenika u organima lokalne uprave, posebnim i stručnim službama Opštine, koji su utvrđeni Etičkim kodeksom i ovom Odlukom, uz sprovođenje postupka na osnovu pritužbe, čime se brine o ugledu Opštine Plužine, a takođe štite prava zaposlenih, građana i drugih subjekata.
- Odluka će imati značajne efekte na subjekte predmetne Odluke dok će rješenja sadržana u propisu imati pozitivan uticaj na zadovoljenje interesa zaposlenih u Opštini Plužine i građana na lokalnom nivou.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno Prihoda budžeta Crne Gore i kako?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)
- Za implementaciju ovog propisa odnosno za isplatu naknade za rad Etičke komisija, čiji mandat traje 4 godine, biće potrebno izdvajanje sredstva iz Budžeta opštine Plužine.
- Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Implementacija propisa ne utiče na visinu prihoda Opštine Plužine odnosno prihoda budžeta Crne Gore.
- Implementacija ni u kom slučaju ne može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza, već je predlog Odluke pripremljen prije svega u skladu sa potrebom za usklađivanjem sa Zakonom o lokalnoj samoupravi kao i obavezom osnivanja Etičke komisije saglasno odredbama člana 18 Etičkog kodeksa lokalnih službenika i namještenika u Opštini Plužine ("Sl. list CG-opštinski propisi", br. 66/25), kojim se definiše da praćenje primjene Etičkog kodeksa vrši Etička komisija za lokalne službenike i namještenike u opštini Plužine.
- U izradi ovog propisa nadležni Sekretarijat vršio je konsultacije sa više predstavnika organa i službi Opštine, kako bi iz različitih oblasti dali doprinos u donošenju ovog propisa.
- Prilikom izrade ove odluke vršene su konsultacije sa građanima, tokom javne rasprave.
- Opština Plužine ima mali broj stanovnika i nema formiranih ženskih udruženja, pa samim tim nijesu bile uključene u konsultacije.
- U toku javne rasprave nije bilo predloga i sugestija na nacrt propisa.
(https://www.pluzine.me/wp-content/uploads/2026/03/Nacrt-Odluke-EK-sluzbenici_1.pdf)

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Potencijalna prepreka za implementaciju Odluke je njeno eventualno neusvajanje od strane Skupštine Opštine Plužine.
- Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su primjenljivost propisa, odnosno njegovih odredaba kroz koje će se građani i ostali subjekti na lokalnom nivou, podstaći da u slučaju sumnje na nepravilnosti, podnesu pritužbu, te nesmatano ukažu na eventualno kršenje etičkih stanadarada odnosno povrede Etičkog kodeksa od strane zaposlenih u Opštini Plužine.

Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti

Broj: 05-041/26 125/4

Datum: 06.03.2026. g.

Pripremila

Sam.savj. I za borbu protiv korupcije

Ljubica Kulić s.r



SEKRETAR

Sonja Cicmil s.r.