

Na osnovu člana 80 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine („Službeni list CG-Opštinski propisi“, br. 39/18), a u vezi sa članom 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 85/22, 81/25 i 98/25) i članom 135 stav 1 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju (“Sl. listu RCG” br. 64/02, 31/05 i “Sl. list CG” 49/07, 4/08, 21/09, 45/10, 40/11, 45/11, 36/13, 39/13, 44/13, 47/17, 59/21, 76/21, 146/21, 3/23, ), Predsjednik Opštine Plužine, **podnosi:**

**P R E D L O G  
ODLUKE O POMOĆI OBRAZOVANJU**

**I OPŠTE ODREDBE**

**Član 1**

CRNA GORA OPŠTINA PLUŽINE PLUŽINE				
Примљено: 10.07.2026				
Орг. Јединица	Клас. знак	Редни број	Прилога	Вриједност
03		34		

Ovom Odlukom propisuju se uslovi, način i postupak dodjele pomoći (finansiranje/sufinansiranje) obrazovanju, prilikom organizacije prevoza učenika i nastavnog kadra koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima, jednodnevnih izleta, polumaturskih i maturskih večeri, završnih proslava za učenike petog razreda i višednevnih ekskurzija.

**Član 2**

Odluka ima za cilj da se definišu uslovi, način i postupak učešća Opštine u realizaciji obrazovno-vaspitnih i vannastavnih aktivnosti i stvaranju što boljih uslova u oblasti obrazovanja na teritoriji opštine Plužine.

**Član 3**

Izrazi koji se u ovoj Odluci koriste za fizička lica u muškom rodu, podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

**II USLOVI ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA DODJELU SREDSTAVA**

**Član 4**

Pravo na finansiranje/sufinansiranje aktivnosti iz člana 1 ove Odluke, u skladu sa finansijskim mogućnostima Opštine, odnosi se na:

1. Troškove prevoza učenika i nastavnog kadra koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima Opštine;
2. Troškove realizacije jednodnevnih izleta za učenike osnovnih i srednjih škola i nastavnog kadra;
3. Troškove organizacije polumaturskih i maturskih večeri za učenike završnih razreda osnovne i srednje škole;
4. Troškove organizacije završnih proslava za učenike petog razreda osnovne škole;

5. Troškove organizacije višednevnih polumaturskih/maturskih ekskurzija, utvrđenih godišnjim planom i programom rada škole, za učenike završnih razreda osnovnih i srednjih škola, uključujući njihove razredne starješine, u iznosu do 500,00€ po učesniku ekskurzije;

Izuzetno od stava 1 ovog člana, Opština u skladu sa mogućnostima, može finansirati/sufinansirati projekte usmjerene na poboljšanje stanja infrastrukture i objekata namijenjenih za boravak i rad djece i učenika na teritoriji Opštine.

### **III POSTUPAK ZA OSTVARIVANJE PRAVA NA POMOĆ**

#### **Član 5**

Zahtjev za ostvarivanje prava na finansiranje/sufinansiranje aktivnosti iz člana 4 ove Odluke, obrazovna ustanova podnosi Opštini, najkasnije deset dana prije održavanja predmetne aktivnosti.

Uz zahtjev je neophodno priložiti:

- zaključen ugovor o pružanju usluga prevoza učenika i nastavnog kadara, u kojem su precizno iskazani troškovi, a koji se dostavlja na početku polugodišta tekuće školske godine;
- ukupan broj polaznika jednodnevnih izleta sa planom izleta;
- ukupan broj učesnika u proslavi polumaturske/maturske večeri;
- ukupan broj učesnika završne proslave za učenike petog razreda osnovne škole;
- konačan spisak učenika završnih razreda osnovne/srednje škole i razrednih starješina (učesnika ekskurzije), zaključen ugovor o pružanju usluga izvođenja đačke ekskurzije i visinu troškova aranžmana po učesniku ekskurzije.

#### **Član 6**

Svi podaci koji se koriste u postupku utvrđivanja ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava na pomoć obrazovanju, posebno lični podaci o djeci, čuvaju se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

### **IV NAČIN ISPLATE POMOĆI**

#### **Član 7**

Opština Plužine će finansirati/sufinansirati troškove prevoza učenika i nastavnog kadara, koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima Opštine, uplatom sredstava na žiro račun obrazovne ustanove, koja je zaključila ugovor sa pružaocem usluga prevoza.

Sredstva opredijeljena za finansiranje/sufinansiranje troškova realizacije jednodnevnih izleta, uplaćuju se na žiro račun pružaoca usluga, po dostavljenoj fakturi.

Sredstva za finansiranje polumaturskih i maturskih večeri i završnih proslava za učenike petog razreda, uplaćuju se na žiro račun pružaoca usluga, po dostavljenoj fakturi.

Opština Plužine će finansirati/sufinansirati troškove organizacije višednevne polumaturske/maturske ekskurzije, za učenike završnih razreda osnovne i srednje škole i njihove razredne starješine, na način što će svaki pojedinačan aranžman finansirati/sufinansirati u iznosu do 500,00€.

Odobreni iznos sredstava iz stava 4 ovog člana uplaćuje se na žiro račun obrazovne ustanove u skladu sa ukupnim bojem učesnika ekskurzije i zaključenim ugovorom o izvođenju ekskurzije.

U slučaju da se smanji broj učesnika ekskurzije u odnosu na dostavljeni spisak koji je priložen uz zahtjev, obrazovna ustanova je dužna blagovremeno obavijestiti Opštinu, koja će finansirati/sufinansirati troškove isključivo za one učesnike koji će u konačnom ići na ekskurziju.

Za isplatu odobrenog iznosa pomoći, utvrđenog ovom Odlukom, nadležan je Sekretarijat za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode Opštine Plužine – Odjeljenje za budžet i trezor.

#### **Član 8**

Obrazovana ustanova je dužna da nadležnom organu Opštine, prijavi svaku promjenu koja je od uticaja na ostvarivanje navedenih prava, u roku od tri dana od dana nastanka promjene.

#### **Član 9**

Nadležni organ će u toku sprovođenja postupka za ostvarivanje prava na pomoć, vršiti provjeru tačnosti podataka i ispunjenosti uslova.

#### **Član 10**

Ukoliko nadležni organ za oblast obrazovanja utvrdi da su obrazovnoj ustanovi isplaćena sredstva, odnosno, dio sredstava na koja prema ovoj Odluci nije imala pravo, dužna je vratiti dodijeljeni iznos sredstava, uz plaćanje zakonske zatezne kamate.

### **V PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Član 11**

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o pomoći u osnovnom obrazovanju („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ broj 30/18).

## Član 12

Postupci koji do dana početka primjene ove Odluke nijesu pravosnažno okončani, okončaće se po odredbama Odluke o pomoći u osnovnom obrazovanju („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ broj 30/18).

## Član 13

Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore-opštinski propisi“.

Broj: 018-01-227  
Plužine, 06.03.2026. godine



**PREDSJEDNIK**  
**Slobodan Delić**

## OBRAZLOŽENJE

### **I PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ODLUKE O POMOĆI OBRAZOVANJU**

Pravni osnov za donošenje Odluke o pomoći obrazovanju sadržan je u odredbama Statuta Opštine Plužine („Sl. list CG – opštinski propisi“, broj 39/18), Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, broj 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 85/22, 81/25 i 98/25) i Opštem zakonu o obrazovanju i vaspitanju (“Sl. listu RCG” br. 64/02, 31/05 i “Sl. list CG” 49/07, 4/08, 21/09, 45/10, 40/11, 45/11, 36/13, 39/13, 44/13, 47/17, 59/21, 76/21, 146/21, 3/23, 84/24, 89/25 i 12/26).

Članom 80 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine propisano je da predsjednik Opštine predlaže propise i druge akte koje donosi Skupština.

Član 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi propisuje da Opština, u skladu sa zakonom i drugim propisima, u skladu sa mogućnostima, učestvuje u obezbjeđivanju uslova i unaprjeđenju zdravstvene zaštite, obrazovanja, socijalne i dječije zaštite, zapošljavanja i drugih oblasti od interesa za lokalno stanovništvo i vrši prava i dužnosti osnivača ustanova koje osniva u ovim djelatnostima, u skladu sa zakonom.

Odredbom člana 135 stav 1 tačka 1 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju predviđeno je da se obrazovanje i vaspitanje finansira iz javnih prihoda odnosno budžeta Crne Gore i opštine.

### **II OBRAZLOŽENJE PRAVNIH INSTITUTA**

Opština Plužine, u okviru svojih nadležnosti definisanih Zakonom o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 85/22, 81/25 i 98/25), a u vezi sa Opštim zakonom o obrazovanju i vaspitanju (“Sl. listu RCG” br. 64/02, 31/05 i “Sl. list CG” 49/07, 4/08, 21/09, 45/10, 40/11, 45/11, 36/13, 39/13, 44/13, 47/17, 59/21, 76/21, 146/21, 3/23, 84/24, 89/25 i 12/26), sprovodi mjere kojima se unapređuje kvalitet života mladih. Obrazovanje, vaspitanje i razvoj djece predstavljaju jedno od najvažnijih polja djelovanja lokalne zajednice, a podrška obrazovnim ustanovama, učenicima i roditeljima važan je segment društvene brige koju Opština kontinuirano pruža i unapređuje.

Jedan od važnih segmenata obrazovanja učenika zauzimaju organizacija prevoza učenika i nastavnog kadra, koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima Opštine, jednodnevni izleti, polumaturske i maturske večeri, završne proslave za učenike petog razreda i višednevne ekskurzije.

Ove obrazovno-vaspitne i vannastavne aktivnosti doprinose razvoju socijalnih vještina, jačanju kolektivnog duha, kulturnom i istorijskom obrazovanju, međusobnom uvažavanju, kao i solidarnosti među učenicima. One predstavljaju važan dio odrastanja i školskog života svakog djeteta, ali za porodice troškovi obrazovanja mogu predstavljati finansijski izazov.

S obzirom na udaljenost osnovnih škola u kojima se održava i pohađa nastava u ruralnim područjima, Opština Plužine je takođe posvetila pažnju i pružila podršku u smislu obezbjeđivanja troškova prevoza učenika i nastavnog kadra u ovim područjima. S tim u vezi, Opština Plužine,

polazeći od načela jednakosti, solidarnosti i društvene odgovornosti, prepoznaje potrebu da se donošenjem nove odluke sistemski uredi način i definišu kriterijumi dodjele finansijske pomoći za različite potrebe i aktivnosti iz oblasti obrazovanja.

Dosadašnja primjena Odluke o pomoći u osnovnom obrazovanju („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ broj 30/18), pokazala je da je tokom školske godine Opštini od strane obrazovnih ustanova dostavljen određeni broj zahtjeva za potrebe finansiranja jednodnevnih izleta, višednevnih ekskurzija, polumaturskih i matorskih večeri, završnih proslava za učenike petog razreda, kao i troškova prevoza učenika i nastavnog kadra, koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima Opštine. Podneseni zahtjevi, rješavani su u skladu sa finasijskom mogućnostim uz primjenu nedovoljno izdefinisanih kriterijuma postupka i načina dodjele sredstava. Iz navedenih razloga, ukazala se potreba da se u interesu obrazovne ustanove, učenika i lokalne uprave, oblast pomoći obrazovanju uredi na jasniji i transparentniji način, kroz donošenje novog opšteg akta.

Sadržajem Odluke o pomoći obrazovanju, definisani su:

### **Poglavlje I**

U opštim odredbama Odluke sadržanim u članu 1, 2 i 3 propisuju se uslovi, način i postupak dodjele pomoći (finansiranje/sufinansiranje) obrazovanju, prilikom organizacije prevoza učenika i nastavnog kadra koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima, jednodnevnih izleta, polumaturskih i matorskih večeri, završnih proslava za učenike petog razreda i višednevnih ekskurzija. U ovom dijelu poglavlja uključena je i rodna senzitivnost.

Odluka ima za cilj da se definišu uslovi, način i postupak učešća Opštine, u realizaciji obrazovno-vaspitnih i vannastavnih aktivnosti i stvaranju što boljih uslova u oblasti obrazovanja, pritom imajući u vidu olakšanje materijalnog položaja porodica sa djecom kako bi se motivisale i osnažile za dalji život na teritoriji opštine Plužine, kao i činjenicu da je iz godine u godinu smanjen broj učenika.

### **Poglavlje II**

Članom 4 Odluke definisano je da se pravo na finansiranje/sufinansiranje aktivnosti iz člana 1 ove Odluke, u skladu sa finasijskim mogućnostima Opštine, odnosi na troškove prevoza učenika i nastavnog kadra koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima Opštine, troškove realizacije jednodnevnih izleta za učenike osnovnih i srednjih škola i nastavnog kadra, troškove organizacije polumaturskih i matorskih večeri za učenike završnih razreda osnovne i srednje škole, troškove organizacije završnih proslava za učenike petog razreda osnovnih škola i troškove organizacije višednevnih polumaturskih/matorskih ekskurzija, utvrđenih godišnjim planom i programom rada škole, za učenike završnih razreda osnovnih i srednjih škola, uključujući njihove razredne starješine, u iznosu do 500,00€ po učesniku ekskurzije.

Istim članom predviđeno je da Opština Plužine, u skladu sa mogućnostima, može finansirati/sufinansirati projekte usmjerene na poboljšanje stanja infrastrukture i objekata namijenjenih za boravak i rad djece i učenika na teritoriji Opštine.

### **Poglavlje III**

U članu 5 ovog poglavlja propisano je da zahtjev za ostvarivanje prava na finansiranje/sufinansiranje aktivnosti u oblasti obrazovanja, obrazovna ustanova podnosi Opštini, najkasnije deset dana prije održavanja predmetne aktivnosti.

Takođe, istim članom navedena je potrebna dokumentacija koju obrazovna ustanova kao podnosilac dostavlja, zavisno od aktivnosti na koju se zahtjev odnosi.

Članom 6 definisano je da se svi podaci koji se odnose na postupak ostvarivanja prava na finansiranje/sufinansiranje aktivnosti iz oblasti obrazovanja, utvrđeni ovom Odlukom, posebno lični podaci o djeci, čuvaju u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

### **Poglavlje IV**

U ovom poglavlju članom 7 propisan je način isplate sredstva po osnovu ostvarivanja prava na pomoći (finansiranje/sufinansiranje) obrazovanju, zavisno od aktivnosti na koje se odnosi: troškove prevoza učenika i nastavnog kadra koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima Opštine, troškove realizacije jednodnevnih izleta za učenike osnovnih i srednjih škola i nastavnog kadra, troškove organizacije polumaturskih i maturskih večeri za učenike završnih razreda osnovne i srednje škole, troškove organizacije završnih proslava za učenike petog razreda osnovnih škola i troškove organizacije višednevnih polumaturskih/maturskih ekskurzija, utvrđenih godišnjim planom i programom rada škole, za učenike završnih razreda osnovnih i srednjih škola, uključujući njihove razredne starješine, u iznosu do 500,00€ po učesniku ekskurzije.

Odredbama člana 8 definisano je da je obrazovana ustanova dužna da nadležnom organu Opštine, prijavi svaku promjenu koja je od uticaja na ostvarivanje navedenih prava, u roku od tri dana od dana nastanka promjene, dok član 9 propisuje da će nadležni organ u toku sprovođenja postupka za ostvarivanje prava na pomoć, vršiti provjeru tačnosti podataka i ispunjenosti uslova.

Član 10 propisuje da ukoliko nadležni organ za oblast obrazovanja utvrdi da su obrazovnoj ustanovi isplaćena sredstva, odnosno, dio sredstva na koja prema ovoj Odluci nije imala pravo, dužna je vratiti dodijeljeni iznos sredstava, uz plaćanje zakonske zatezne kamate.

### **Poglavlje V**

U prelaznim i završnim odredbama članova 11 i 12 ovog poglavlja navedeno je da stupanjem na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o pomoći u osnovnom obrazovanju („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ broj 30/18) i da će se postupci koji do dana početka primjene ove Odluke nijesu pravosnažno okončani, okončati po odredbama Odluke o pomoći u osnovnom obrazovanju („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ broj 30/18).

Članom 13 definisano je da ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Sl. listu Crne Gore - opštinski propisi”.

### III RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE O POMOĆI OBRAZOVANJU

Fundamentalni cilj donošenja ove Odluke je stvaranje normativnog okvira i uslova da opština Plužine, u skladu sa mogućnostima, omogući finansijsku podršku učenicima i obrazovnim ustanovama prilikom organizacije obrazovno-vaspitnih aktivnosti i vannastavih aktivnosti, kroz finansiranje/sufinansiranje troškova prevoza učenika i nastavnog kadara koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima na teritoriji Opštine, pritom vodeći računa da se olakša materijalni položaj porodica sa djecom kako bi se motivisale i osnažile za dalji život na teritoriji opštine Plužine, naročito onih u ruralnim područjima. Cilj donošenja Odluke je i omogućavanje jednakog pristupa svim učenicima osnovnih i srednjih škola, bez obzira na materijalne mogućnosti njihovih porodica, da učestvuju u jednodnevnim izletima, đačkim ekskurzijama, maturalnim večerima i završnim proslavama, unapređenje kvaliteta obrazovanja kroz podršku obrazovno-vaspitnim i vannastavnim aktivnostima, doprinos očuvanju društvene solidarnosti i zajedništva među učenicima, kao i jačanje saradnje između Opštine, obrazovnih ustanova i porodica sa djecom školskog uzrasta.

Donošenjem navedenog propisa prepoznat je značaj obrazovanja koje se realizuje u seoskim područjima, gdje je prevoz teže dostupan, da djeci kojih je sve manji broj, radi redovnog pohađanja nastave obezbijedi prevoz od udaljenih mjesta stanovanja do škole i nazad, kao i nastavnog kadara koji tokom školske godine svakodnevno putuje od Plužina do škola gdje se nastava izvodi.

Takođe, su prilikom primjene prepoznati nedostaci važeće Odluke o pomoći u osnovnom obrazovanju („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ broj 30/18), u smislu nedovoljno preciziranih kriterijuma prilikom dodjele sredstava, te se smatra se da će se donošenjem novog propisa, obezbijediti transparentnije izdvajanje sredstava za potrebe obrazovanja, što je svakako u interesu lokalne uprave i zajednice u opštem smislu.

Donošenjem ove odluke očekuje se veće učešće učenika u jednodnevnim izletima, đačkim ekskurzijama, polumaturalnim/maturalnim večerima i završnim proslavama za učenike petog razreda osnovnih škola, uz stvaranje povoljnijih uslova za izvođenje/pohađanje nastave u ruralnim područjima, a sve u cilju podrške obrazovanju, čime se doprinosi razvoju obrazovne politike i društvene brige o mladima na teritoriji opštine Plužine, uz transparentno i namjensko trošenje sredstava lokalne uprave u oblasti podrške obrazovanju.

Cijeneći navedeno, predlažem da Skupština usvoji Odluku o pomoći obrazovanju.

**PREDSJEDNIK**  
Slobodan Delić

CRNA GORA  
OPŠTINA PLUŽINE  
Sekretarijat za opštu upravu i  
društvene djelatnosti  
Br: 019-400/26-05-138/2  
Plužine, 06.03.2026. godine

Na osnovu člana 28 stav 3 Odluke o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova "Sl. List RCG – opštinski propisi", br. 33/2005, Informacioni sistem **p o d n o s i**:

#### Izveštaj sa javne rasprave o Nacrtu Odluke o pomoći obrazovanju

Nacrt Odluke o pomoći obrazovanju, bio je dostupan javnosti od 20.02.2026. godine, zaključno sa 06.03.2026. godine.

Zainteresovani građani imali su mogućnost da svoje primjedbe, sugestije i komentare dostave neposredno Građanskom birou Opštine ili putem pošte na adresu: Opština Plužine, Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti opštine Plužine, Trg Vidoja Žarkovića broj 4, 81435 Plužine kao i na e-mail adresu – [opstauprava@pluzine.me](mailto:opstauprava@pluzine.me). Primjedbi, komentara i sugestija do okončanja javne rasprave nije bilo.

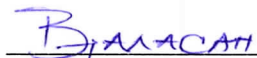
Centralna javna rasprava povodom Nacrta Odluke o pomoći obrazovanju počela je 06.03.2026. godine, sa početkom u 11.00 časova.

Javnoj raspravi ispred organa lokalne uprave prisustvovali su: Sonja Cicmil – Sekretar Sekretarijata za opštu upravu i društvene djelatnosti i Nikola Cicmil – samostalni savjetnik I – za obrazovanje, mlade, sport, saradnju sa NVO i građanima.

Na javnoj raspravi nije bilo zainteresovanih učesnika.

Javna rasprava je završena u 11.15 časova.

**PRIPREMIO:**  
Veselin Čalasan  
Viši savjetnik III



**SEKRETAR**  
Sonja Cicmil  


## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA

PREDSJEDNIK OPŠTINE PLUŽINE

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o pomoći obrazovanju

### 1. Definisane probleme

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
  - Navesti zakonski osnov za donošenje propisa, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?
  - Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
  - Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
  - Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)
  - Koji su uzroci problema?
  - Koje su posljedice problema?
  - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
  - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Donošenje Odluke o pomoći obrazovanju nije posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou.
  - Zakonski osnov za donošenje Odluke o pomoći obrazovanju sadržan je u odredbama člana 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG” br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22 i 85/22), člana 80 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine („Sl. list CG-opštinski propisi”, br. 39/18), člana 135 stav 1 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju („Sl. list CG-opštinski propisi”, br. 04/08, 21/09, 45/10, 73/10, 40/11, 45/11, 36/13, 39/13, 44/13, 47/17, 59/21, 76/21, 146/21).
  - Opštim zakonom o obrazovanju i vaspitanju („Sl. list CG-opštinski propisi”, br. 04/08, 21/09, 45/10, 73/10, 40/11, 45/11, 36/13, 39/13, 44/13, 47/17, 59/21, 76/21, 146/21) ostavlja se sloboda i mogućnost lokalnim samoupravama da kroz odredbe svojih propisa obezbijede materijalna davanja iz oblasti obrazovanja. Donošenje predloženog propisa predstavlja poslove koji nijesu preneseni, već se njim utvrđuju sopstvene nadležnosti lokalne samouprave.
  - Predloženi akt treba da utiče na unapređenje uslova i dostupnosti obrazovanja, jednako učešće učenika u planiranim obrazovno-vaspitnim i vannastavnim aktivnostima, kao što su jednodnevni izleti, ekskurzije, polumaturske, maturske večeri učenika osnovne i srednje škole i završne proslave učenika petog razreda osnovne škole, na smanjenje troškova u organizaciji prevoza učenika i nastavnog kadra u ruralnim područjima, zbog specifične teritorijalne rasprostranjenosti i udaljenosti naselja na području Opštine, kako bi se stvorili jednaki uslovi za obrazovanje i podsticaj razvoja djece i mladih, radi potrebe cjelovitog i sistemskog uređenja mjera podrške za stvaranje boljih uslova obrazovanja na teritoriji opštine Plužine.
  - Predloženi akt nema posebni uticaj na žene već je zastupljena rodna ravnopravnost.
  - Uzroci problema su sve manji broj djece koja se upisuju u osnovnu školu na teritoriji opštine Plužine, u ruralnim područjima Opštine nema organizovanog javnog prevoza što stvara nejednake mogućnosti učenika za učešće u obrazovno-vaspitnom procesu i vannastavnim aktivnostima, a važeća Odluka odnosila se uglavnom na osnovno obrazovanje.
  - Posljedica problema je bolja dostupnost obrazovno-vaspitnim i vannastavnim aktivnostima učenika, smanjenje socijalnih razlika među učenicima, jačanje socijalne inkluzije i podsticanje punog učešća djece u školskim aktivnostima, očuvanje društvene solidarnosti i zajedništva među učenicima što utiče na poboljšanje uslova obrazovanja u opštini Plužine.

- Predloženim aktom subjekti – ukoliko se odluka ne bi donijela, potencijalno bi bili pogođeni prvenstveno učenici, naročito oni iz ruralnih područja Opštine, koji bi bili uskraćeni za učešće u obrazovno-vaspitnom procesu i vannastavnim aktivnostima, kao što su jednodnevni izleti, ekskurzije, čime bi bili dovedeni u neravnopravan položaj u odnosu na druge učenike iz gradskog dijela Opštine. Nema negativnog uticaja na obrazovne ustanove, obrazovni sistem i ne ograničava prava učenika na obrazovanje, kao i na opštinu koja ostvaruje planirana budžetska sredstva.
- Donošenjem ove Odluke stavlja se van snage Odluka o pomoći u osnovnom obrazovanju („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ broj 30/18), pošto je uglavnom obuhvatala učenike osnovnog obrazovanja, dok učenici srednjeg obrazovanja nijesu bili obuhvaćeni mjerama podrške, što nije u skladu sa načelom jednake dostupnosti obrazovanja i jednakih uslova za sve učenike obrazovnih ustanova. Takođe, važeća Odluka nije jasno definisala obim, vrstu i način učešća Opštine u finansiranju troškova.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?

- Donošenjem ove Odluke Opština teži da postigne ostvarenje fundamentalnog cilja – obezbjeđivanje jednakih uslova i dostupnosti, učenicima osnovnog i srednjeg obrazovanja, u obrazovno-vaspitnom procesu, učešću u vannastavnim aktivnostima, organizovanom prevozu učenika iz ruralnih područja, čime se smanjuje rizik od eventualnog napuštanja školovanja, što obezbjeđuje jačanje demografske stabilnosti opštine, kao i unapređenje lokalne politike podrške razvoju boljih uslova obrazovanja. Predlog Odluke usklađen je sa pozitivnim propisima kojima se uređuje oblast obrazovanja. Rodna ravnopravnost je zastupljena.

## 3. Opcije

- Zašto je propis neophodan? Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazloženja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije: kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost i odnose među ženama i muškarcima).
- Predloženi propis je neophodan kako bi se obezbjedilo učešće učenika u obrazovno-vaspitnom procesu, vannastavnim aktivnostima, jednakost u dostupnosti obrazovanju učenika u ruralnim područjima Opštine, jasno definisali uslovi, kriterijum i način ostvarivanja prava obrazovnih ustanova radi pravne sigurnosti i transparentnosti, kako bi se zakonski i sistemski definisalo učešće Opštine u finansiranju/sufinansiranju po ovom osnovu.
- Propisom je jednako zastupljena rodna ravnopravnost učenika kao i nastavnog kadra.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa?
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Rješenjima iz ovog propisa obuhvaćeni su učenici, obrazovne ustanove, kao i učenici i nastavni kadar koji nastavu pohađaju/izvode u ruralnim područjima Opštine.

- Pozitivni uticaji odnose se na doprinos u redovnosti i kontinuitetu školovanja, stvaranje boljih uslova obrazovanja za učenike, smanjuje se uticaj zbog teritorijalne nejednakosti u pristupu obrazovanju, smanjuje se finansijsko opterećenje porodica, stvaraju se uslovi za povećanje broja učenika, čime se stvara mogućnost za stabilniji obrazovni proces. Negativnih uticaja kako na učenike, obrazovne ustanove i Opštinu nema.
- Odluka će imati značajne ekonomske i socijalne efekte na subjekte predmetne Odluke. Takođe, donošenjem propisa se ostvaruje racionalnije i opravdanije izdvajanje budžetskih sredstava u smislu transparentnog i planskog izdvajanja sredstava i jasno definisana budžetska pozicija.
- Primjenom predloženog propisa ne stvaraju se administrativni troškovi građana.
- Rješenja sadržana u propisu imaće pozitivan uticaj na zadovoljenje interesa obrazovnih ustanova i učenika kako u urbanom, tako i u ruralnom području opštine Plužine.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno Prihoda budžeta Crne Gore i kako?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

- Za implementaciju ovog propisa planirana su i obezbijeđena sredstva iz Budžeta opštine Plužine.
- Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Implementacija propisa ne utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave, već ostaje na istom nivou kao ranije, odnosno prihoda budžeta Crne Gore.
- Implementacija ni u kom slučaju ne može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako jeste, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza. Pripremi propisa prethodila je detaljna analiza primjene postojeće Odluke o pomoći u osnovnom obrazovanju („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ broj 30/18), nedostaci u dosadašnjoj primjeni iste u praksi kao i opravdanost donošenja nove Odluke.
- U izradi ovog propisa nadležni Sekretarijat za pripremu predloga Odluke vršio je konsultacije sa više predstavnika Opštine iz različitih organizacionih jedinica, kako bi iz različitih oblasti dali doprinos u donošenju ovog propisa.
- Prilikom izrade ove Odluke vršene su konsultacije sa građanima, tokom javne rasprave.
- Opština Plužine ima mali broj stanovnika i nema formiranih ženskih udruženja, pa samim tim nijesu bile uključene u konsultacije.

- U toku javne rasprave nije bilo predloga i sugestija na nacrt propisa.
- [https://www.pluzine.me/wp-content/uploads/2026/02/NACRT-ODLUKE-O-POMOCI-OBRAZOVANJU\\_0001.pdf](https://www.pluzine.me/wp-content/uploads/2026/02/NACRT-ODLUKE-O-POMOCI-OBRAZOVANJU_0001.pdf)

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Potencijalna prepreka za implementaciju Odluke je njeno eventualno neusvajanje od strane Skupštine Opštine Plužine.
- Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su primjenljivost propisa, odnosno njegovih odredbi koji omogućavaju objektivno mjerenje efikasnosti, transparentnosti i finansijskog efekta odluke.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije zadužen je Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti i Sekretarijat za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode.

Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti

Broj: 05-041/26 138/4

Datum: 06.03.2026. g.

Pripremila

Viša savjetnica III

Blaženka Mićanović s.r



SECRETAR

Sonja Cicmil s.r