

Na osnovu člana 80 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine („Sl. list CG - Opštinski propisi“, broj 39/18), a u vezi sa članom 39 stav 3 Zakona o turističkim organizacijama („Sl. list CG“, broj 11/04, 46/07, 40/11, 45/14, 42/17 i 27/19) i članom 2 Odluke o prenošenju poslova Lokalne turističke organizacije Parku prirode „Piva“ DOO („Sl. list CG – opštinski propisi“, broj 35/19), Predsjednik Opštine Plužine, **podnosi**:

**ЦРНА ГОРА
ОПШТИНА ПЛУЖИНЕ**

Примљено: 09. 06. 2026				
Орг. јединица	Клас. знак	Редни број	Прилога	Вриједност
03		97		

P R E D L O G

Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Parku prirode „PIVA“ DOO Plužine

Član 1.

U članu 4 stav 1 alineja 3 Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa „Parku prirode PIVA“ DOO Plužine („Sl. list CG – Opštinski propisi“, broj 44/21), riječi: „Rješenjem o kategorizaciji turističkih mjesta (Sl. list CG br. 47/17)“, zamjenjuju se riječima: „Rješenjem o razvrstavanju turističkih mjesta u kategorije („Sl. list CG“, broj 63/25).“

Član 2.

U članu 6, riječi: „Rješenju o kategorizaciji turističkih mjesta (Sl. list CG br. 47/17)“, zamjenjuju se riječima: „Rješenju o razvrstavanju turističkih mjesta u kategorije („Sl. list CG“, broj 63/25).“

Član 3.

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi.“

OPŠTINA PLUŽINE

Broj: 01-018/26- 622
Plužine, 09.06.2026. godine



PREDSJEDNIK
Slobodan Delić, s.r.

O b r a z l o ž e n j e

Pravni osnov za podnošenje nacrta Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Parku prirode „PIVA“ DOO Plužine, sadržan je u odredbi člana 39 stav 3 Zakona o turističkim organizacijama („Službeni list CG“, broj 11/04, 46/07, 40/11, 45/14, 42/17 i 27/19), kojom je propisano da način obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa uređuje opština svojim propisom. U članu 2 Odluke o prenošenju poslova lokalne turističke organizacije Parku prirode „Piva“ DOO („Sl. list CG – opštinski propisi“, broj 35/19), propisano je da poslovi, nadležnosti i prihodi lokalne turističke organizacije definisani Zakonom o turističkim organizacijama prenose se Parku prirode „Piva“ DOO, čiji je osnivač Opština Plužine.

Saglasno članu 80 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Plužine („Sl. list CG - opštinski propisi“, broj 39/18), predsjednik Opštine predlaže propise i druge akte koje donosi Skupština.

Razlog za donošenje ove Odluke je činjenica da je Ministarstvo turizma donijelo Rješenje o razvrstavanju turističkih mjesta u kategorije koje je objavljeno u „Službenom listu CG“, broj 63/2025 od 25.06.2025. godine, a na osnovu kojeg se turistička mjesta u Crnoj Gori razvrstavaju u kategorije. Takođe, objavljivanjem navedenog rješenja, prestalo je da važi Rješenje o kategorizaciji turističkih mjesta („Sl. list CG“, broj 47/17).

U odnosu na prednje navedeno, a saglasno članu 146 stav 2 Ustava Crne Gore („Službeni list CG“, broj 1/2007), predloženi propis stupa na snagu danom objavljivanja, iz razloga hitnosti, kako bi nadležni poreski organ donosio rješenja o utvrđivanju članskog doprinosa.

PREDSJEDNIK

Slobodan Delić, s.r.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA	Predsjednik Opštine Plužine
NAZIV PROPISA	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Parku prirode „PIVA“ DOO Plužine
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none">- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?- Navesti zakonski osnov za donošenje propisa, kao i odnos sa strateškim dokumentima lokalne samouprave ako postoji?- Da li lokalna samouprava može odstupati od odredbi propisa na državnom nivou i u kojoj mjeri?- Da li je riječ o sopstvenim nadležnostima ili prenesenom, odnosno povjerenom poslu lokalne samouprave?- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?	
<ul style="list-style-type: none">- Potreba za donošenjem Odluke o izmjenama Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Parku prirode „PIVA“ DOO Plužine, nastala je zbog usaglašavanja sa rješenjem Ministarstva turizma o razvrstavanju turističkih mjesta u kategorije koje je objavljeno u „Službenom listu CG“, broj 63/2025 od 25.06.2025. godine.- Zakonski osnov za donošenje Odluke o izmjenama Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Parku prirode „PIVA“ DOO Plužine, sadržan je u odredbi člana 39 stav 4 Zakona o turističkim organizacijama („Službeni list CG“, broj 11/04, 46/07, 40/11, 45/14, 42/17 i 27/19), i članu 2 Odluke o prenošenju poslova lokalne turističke organizacije Parku prirode „Piva“ d.o.o. („Sl. list CG – opštinski propisi“, broj 35/19).- Odlukom o prenošenju poslova lokalne turističke organizacije Parku prirode „Piva“ DOO propisano je da se poslovi, nadležnosti i prihodi lokalne turističke organizacije definisani Zakonom o turističkim organizacijama prenose Parku prirode „Piva“ DOO čiji je osnivač Opština Plužine.- Prethodna odluka je sadržala pozivanja na Rješenje o kategorizaciji turističkih mjesta koje je prestalo da važi.- Uzroci problema koji su doveli do potrebe za izmjenom ove Odluke direktno su povezani sa nedostacima u praktičnoj primjeni prethodnog akta.- Svako rješenje o obračunu članskog doprinosa doneseno na osnovu stare odluke je pravno manjkavo imajući u vidu da upućuje na akt, odnosno Rješenje o kategorizaciji turističkih mjesta koje više nije na snazi (jer je doneseno novo Rješenje).- U slučaju nedonošenja izmjena i nastavka primjene manjkave Odluke, oštećeni bi bili: Park prirode “Piva” i Nacionalna turistička organizacija CG, zbog gubitka planiranih prihoda od članskog doprinosa, Opština, jer trpi reputacionu i pravnu štetu jer njeni organi donose nezakonita i oboriva rješenja o zaduženju, a takođe bi trebala nadoknaditi korisnicima izgubljene prihode od članskog doprinosa.- Zadržavanje trenutnog stanja („status quo” opcija), odnosno neusvajanje predloženih izmjena, dovelo bi do toga da svako novo rješenje o obračunu članskog doprinosa postalo bi pravno ništavno.	

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- Predložene izmjene Odluke imaju za cilj stvaranje pravnog osnova za donošenje zakonitih rješenja o utvrđivanju obaveze članskog doprinosa.

3. Opcije

- Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje Odluke o izmjenama Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa Parku prirode „PIVA“ DOO Plužine je neophodno iz razloga što je Ministarstvo turizma donijelo Rješenje o razvrstavanju turističkih mjesta u kategorije, koje je objavljeno u „Službenom listu CG“, broj 63/2025 od 25.06.2025. godine.

Zbog toga nije moguće razmatrati status quo opciju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno?
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenje iz propisa neće imati nikakvog uticaja na obveznike plaćanja članskog doprinosa, obzirom da je Opština Plužine razvrstana u kategoriju C, identično kao i prethodnim Rješenjem, pa su izmjene u propisu samo tehničkog karaktera.

- U pogledu toškova ili ušteta izazvanih primjenom propisa neće biti promjena u odnosu na prethodni period.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li propis utiče na visinu prihoda ili troškova lokalne samouprave?
- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?

- Primjena predloženog propisa neće uticati na visinu prihoda ili troškova lokalne samouprave. Pošto godišnji iznosi članskog doprinosa ostaju isti, izmjene ove odluke nemaju uticaj na budžet lokalne samouprave.
- Za primjenu propisa nije neophodno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa i da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Eksterna ekspertska podrška u izradi ovog propisa nije korišćena, već su na pripremi propisa radili zaposleni u poreskom organu koji u konkretnom i primjenjuju Odluku.
- Sugestije Ministarstva finansija u postupku donošenja ovog propisa nijesu postojale.
- Konsultacija, predloga i sugestija zainteresovanih strana nije bilo, obzirom da se propis donosi radi usklađivanja sa rješenjem Ministarstva.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje potencijalne prepreke za primjenu ove Odluke.
- Za primjenu ove Odluke odgovoran je Sekretarijat za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode - Uprava lokalnih javnih prihoda, kao nadležni organ lokalne uprave.

Datum i mjesto

U Plužinama, 09.06.2026. godine

SEKRETARIJAT ZA FINANSIJE,
EKONOMIJU I LOKALNE JAVNE PRIHODE

Mileva Radojičić


CRNA GORA
OPŠTINA PLUŽINE
Sekretarijat za opštu upravu i
društvene djelatnosti
Br: 05-041/26-414/1
Plužine, 09.06.2026. godine

Na osnovu člana 28 stav 3 Odluke o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova "Sl. List RCG – opštinski propisi", br. 33/2005, Informacioni sistem **p o d n o s i**:

Izvještaj sa javne rasprave o Nacrtu Odluke o izmjenama i dopunama

Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa

"Parku prirode PIVA"

Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa "Parku prirode PIVA", bio je dostupan javnosti od 26.05.2026. godine, zaključno sa 09.06.2026. godine.

Zainteresovani građani imali su mogućnost da svoje primjedbe, sugestije i komentare dostave neposredno Građanskom birou Opštine ili putem pošte na adresu: Opština Plužine, Sekretarijat za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode opštine Plužine, Trg Vidoja Žarkovića broj 4, 81435 Plužine kao i na e-mail adresu – finansije@pluzine.me. Primjedbi, komentara i sugestija do okončanja javne rasprave nije bilo.

Centralna javna rasprava povodom Nacrta Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o visini, načinu obračunavanja i plaćanja članskog doprinosa "Parku prirode PIVA", počela je 09.06.2026. godine, sa početkom u 11.00 časova.

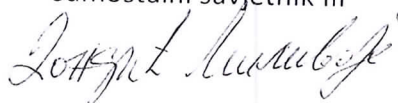
Javnoj raspravi ispred organa lokalne uprave prisustvovali su: Mileva Radojičić – Sekretar Sekretarijata za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode i Milivoje Dondić – samostalni savjetnik III.

Na javnoj raspravi nije bilo zainteresovanih učesnika.

Javna rasprava je završena u 11.15 časova.

Pripremio:

Milivoje Dondić
Samostalni savjetnik III



SEKRETAR
Sonja Cicmil



