Na osnovu člana 12 stav 1 alineja 28 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave („Sl. list CG - opštinski propisi", broj 11/23), a u vezi sa članom 28 stav 1 tačka 11 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG", br. 2/2018, 34/2019, 38/2020, 50/2022, 84/2022 - Odluka US CG i 85/2022 - ispravka Odluke US CG, 81/2025 i 98/2025 - ispravka), uz primjenu Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG", broj 89/25 i 70/26) Sekretarijat za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode Opštine Plužine, **podnosi**:

NACRT

Odluke o izmjenam i dopunama Odluke o subvencionisanju linijskog međugradskog saobraćaja na relaciji Nikšić – Plužine – Nikšić

Član 1

U članu 3 stav 2 Odluke o subvencionisanju linijskog međugradskog saobraćaja na relaciji Nikšić – Plužine – Nikšić („Sl. list CG- opštinski propisi", br. 2/23) riječi:

„Subvencija iz člana 1 iznosi 5.850,00 € mjesečno i uplaćuje se na žiro-račun prevoznika do 05. u mjesecu za prethodni mjesec.", zamjenjuju se riječima:

„Subvencija iz člana 1 iznosi 8.300,00 € mjesečno i uplaćuje se na žiro-račun prevoznika do 05. u mjesecu za tekući mjesec."

Član 2

Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi", a primjenjuje se od 01. januara 2027. godine.

Broj: 04-019/26-2381
Plužine, 01.10.2026. godine

SEKRETAR,
Mileva Radojičić

O b r a z l o ž e n j e

Pravni osnov za podnošenje nacrta Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o subvencionisanju linijskog međugradskog saobraćaja na relaciji Nikšić - Plužine - Nikšić, sadržan je u odredbi člana 28 stav 1 tačka 11 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG", br. 2/2018, 34/2019, 38/2020, 50/2022, 84/2022 - Odluka US CG i 85/2022 - ispravka Odluke US CG, 81/2025 i 98/2025 – ispravka), kojim je propisano da u okviru sopstvenih nadležnosti, opština vrši i druge poslove u skladu sa potrebama i interesima lokalnog stanovništva. Organizacioni osnov za pripremu propisa sadržan je u članu 12 stav 1 alineja 28 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave („Sl. list CG - opštinski propisi", broj 11/23).

Sa aspekta državne pomoći relevantan je Zakon o kontroli državne pomoći („Sl. list CG", broj 11/04, 46/07, 40/11, 45/14, 42/17 i 27/19) kojim su uređeni uslovi i postupak kontrole državne pomoći. Član 11 zakona prepoznaje subvenciju kao jedan od instrumenata državne pomoći, dok član 10 uređuje pomoć male vrijednosti (de minimis pomoć). Članom 10 ovog zakona propisano je da je pomoć male vrijednosti pomoć koja nema značajan uticaj na konkurenciju na tržištu, odnosno ne ispunjava uslov iz člana 2 tačka 4 Zakona, te da se pomoć iz stava 1 ovog člana dodjeljuje po pravilima i pod uslovima koje propisuje Ministarstvo. Predmetna mjera predstavlja finansijsku podršku u obliku subvencije, a njeno kvalifikovanje kao de minimis pomoć podrazumijeva i ispunjenost uslova iz važećeg Pravilnika Ministarstva finansija o pravilima i uslovima za dodjelu pomoći male vrijednosti ("Sl. list CG", br. 1/26). Dodatno, Agencija za zaštitu konkurencije je mišljenjem broj UPI-05-430/22-854/4 od 27.01.2023. godine ocijenila subvenciju za međugradski prevoz Nikšić – Plužine – Nikšić kao pomoć male vrijednosti (de minimis pomoć). Navedeno mišljenje potvrđuje pravni osnov i za Odluku o izmjenama i dopunama osnovne Odluke, imajući u vidu da se predloženim izmjenama i dopunama ne mijenja svrha subvencionisanja, već se vrši korekcija mjesečnog iznosa subvencije i dinamika njene isplate, radi obezbjeđivanja kontinuiteta obavljanja javnog prevoza putnika na navedenoj međugradskoj liniji.

Razlog za predložene izmjene i dopune jeste potreba da se obezbijedi redovno, pouzdano i kontinuirano funkcionisanje linijskog međugradskog prevoza na relaciji Nikšić – Plužine -Nikšić, koji predstavlja važnu saobraćajnu vezu opštine Plužine sa drugim dijelovima države.

U prethodnom periodu došlo je do rasta cijena naftnih derivata, kao i povećanja troškova tekućeg i investicionog održavanja vozila, rezervnih djelova, osiguranja i drugih troškova prevoza. Ovi troškovi utiču na ekonomsku održivost linije i mogu ugroziti kontinuitet pružanja usluge.

Značajan broj stanovnika opštine Plužine (učenici, studenti, radnici, penzioneri i drugi građani) kojima je neophodno korišćenje zdravstvenih i drugih usluga, oslanja se na ovu međugradsku liniju. Očuvanje saobraćajne povezanosti stoga predstavlja važan interes lokalne zajednice i doprinosi dostupnosti javnih usluga i ublažavanju nepovoljnih posledica po stanovništvo.

Korekcijom mjesečnog iznosa subvencije sa dosadašnjih 5.850,00 € na 8.300,00 €, kao i definisanjem dinamike uplate do 05. u mjesecu za tekući mjesec, obezbjeđuje se neophodna finansijska stabilnost prevoznika za pokrivanje realnih troškova i kontinuitet pružanja usluge.

Isplata do petog dana u mjesecu za tekući mjesec omogućila bi prevozniku da unaprijed raspolaže sredstvima za gorivo i druge neposredne troškove poslovanja.

Sredstva za sprovođenje ove odluke obezbijediće se u budžetu Opštine Plužine za 2027. godinu.

SEKRETAR,
Mileva Radojičić