

ЦРНА ГОРА ОПШТИНА ПЛУЖИНЕ				
Прилог	Орг. јединица	Класификација	Редни број	Прилога
	03		152	

Na osnovu člana 80 stav 1 tačka 2 Statuta opštine Plužine ("Sl. list Crne Gore-opštinski propisi", br. 39/18), a u vezi sa članom 28 stav 1 tačka 11 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, br. 2/2018, 34/2019, 38/2020, 50/2022, 84/2022 - Odluka US CG i 85/2022 - ispravka Odluke US CG, 81/2025 i 98/2025 - ispravka), uz primjenu Zakona o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, broj 89/25 i 70/26) predsjednik Opštine Plužine, **podnosi**:

PREDLOG

Odluke o izmjenam i dopunama Odluke o subvencionisanju linijskog međugradskog saobraćaja na relaciji Nikšić – Plužine – Nikšić

Član 1

U članu 3 stav 2 Odluke o subvencionisanju linijskog međugradskog saobraćaja na relaciji Nikšić – Plužine – Nikšić („Sl. list CG- opštinski propisi“, br. 2/23) riječi:

„Subvencija iz člana 1 iznosi 5.850,00 € mjesečno i uplaćuje se na žiro-račun prevoznika do 05. u mjesecu za prethodni mjesec.“, zamjenjuju se riječima:

„Subvencija iz člana 1 iznosi 8.300,00 € mjesečno i uplaćuje se na žiro-račun prevoznika do 05. u mjesecu za tekući mjesec.“

Član 2

Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi", a primjenjuje se od 01. januara 2027. godine.

Broj: 01-019/26-1111
Plužine, 21.10.2026. godine



PREDSJEDNIK
Slobodan Delić, s.r.

Obrazloženje

Pravni osnov za podnošenje predloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o subvencionisanju linijskog međugradskog saobraćaja na relaciji Nikšić - Plužine - Nikšić, sadržan je u odredbi člana 28 stav 1 tačka 11 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, br. 2/2018, 34/2019, 38/2020, 50/2022, 84/2022 - Odluka US CG i 85/2022 - ispravka Odluke US CG, 81/2025 i 98/2025 – ispravka), kojim je propisano da u okviru sopstvenih nadležnosti, opština vrši i druge poslove u skladu sa potrebama i interesima lokalnog stanovništva. Saglasno članu 80 stav 1 tačka 2 Statuta opštine Plužine („Sl. list Crne Gore-opštinski propisi“, br. 39/18), Predsjednik Opštine predlaže propise i druge akte koje donosi Skupština.

Sa aspekta državne pomoći relevantan je Zakon o kontroli državne pomoći („Sl. list CG“, broj 11/04, 46/07, 40/11, 45/14, 42/17 i 27/19) kojim su uređeni uslovi i postupak kontrole državne pomoći. Član 11 zakona prepoznaje subvenciju kao jedan od instrumenata državne pomoći, dok član 10 uređuje pomoć male vrijednosti (de minimis pomoć). Članom 10 ovog zakona propisano je da je pomoć male vrijednosti pomoć koja nema značajan uticaj na konkurenciju na tržištu, odnosno ne ispunjava uslov iz člana 2 tačka 4 Zakona, te da se pomoć iz stava 1 ovog člana dodjeljuje po pravilima i pod uslovima koje propisuje Ministarstvo. Predmetna mjera predstavlja finansijsku podršku u obliku subvencije, a njeno kvalifikovanje kao de minimis pomoć podrazumijeva i ispunjenost uslova iz važećeg Pravilnika Ministarstva finansija o pravilima i uslovima za dodjelu pomoći male vrijednosti („Sl. list CG“, br. 1/26). Dodatno, Agencija za zaštitu konkurencije je mišljenjem broj UPI-05-430/22-854/4 od 27.01.2023. godine ocijenila subvenciju za međugradski prevoz Nikšić – Plužine – Nikšić kao pomoć male vrijednosti (de minimis pomoć). Navedeno mišljenje potvrđuje pravni osnov i za Odluku o izmjenama i dopunama osnovne Odluke, imajući u vidu da se predloženim izmjenama i dopunama ne mijenja svrha subvencionisanja, već se vrši korekcija mjesečnog iznosa subvencije i dinamika njene isplate, radi obezbjeđivanja kontinuiteta obavljanja javnog prevoza putnika na navedenoj međugradskoj liniji.

Razlog za predložene izmjene i dopune jeste potreba da se obezbijedi redovno, pouzdano i kontinuirano funkcionisanje linijskog međugradskog prevoza na relaciji Nikšić – Plužine -Nikšić, koji predstavlja važnu saobraćajnu vezu opštine Plužine sa drugim dijelovima države.

U prethodnom periodu došlo je do rasta cijena naftnih derivata, kao i povećanja troškova tekućeg i investicionog održavanja vozila, rezervnih djelova, osiguranja i drugih troškova prevoza. Ovi troškovi utiču na ekonomsku održivost linije i mogu ugroziti kontinuitet pružanja usluge.

Značajan broj stanovnika opštine Plužine (učenici, studenti, radnici, penzioneri i drugi građani) kojima je neophodno korišćenje zdravstvenih i drugih usluga, oslanja se na ovu međugradsku liniju. Očuvanje saobraćajne povezanosti stoga predstavlja važan interes lokalne zajednice i doprinosi dostupnosti javnih usluga i ublažavanju nepovoljnih posljedica po stanovništvo.

Korekcijom mjesečnog iznosa subvencije sa dosadašnjih 5.850,00 € na 8.300,00 €, kao i definisanjem dinamike uplate do 05. u mjesecu za tekući mjesec, obezbjeđuje se neophodna finansijska stabilnost prevoznika za pokrivanje realnih troškova i kontinuitet pružanja usluge.

Isplata do petog dana u mjesecu za tekući mjesec omogućila bi prevozniku da unaprijed raspolaže sredstvima za gorivo i druge neposredne troškove poslovanja.

Sredstva za sprovođenje ove odluke obezbijediće se u budžetu Opštine Plužine za 2027. godinu.

PREDSJEDNIK
Slobodan Delić, s.r.



IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA	PREDSJEDNIK OPŠTINE PLUŽINE
NAZIV PROPISA	Predlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o subvencionisanju međulinijskog prevoza na relaciji Nikšić - Plužine - Nikšić
1. Definisanje problema - Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou? - Navedi zakonski osnov za donošenje propisa, kao i odnos sa strateškim dokumentima lokalne samouprave ako postoji? - Da li lokalna samouprava može odstupati od odredbi propisa na državnom nivou i u kojoj mjeri? - Da li je riječ o sopstvenim nadležnostima ili prenesenom, odnosno povjerenom poslu lokalne samouprave? - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene) - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?(žene-muškarci) - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Propis nije direktno posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou, ali je u potpunosti usaglašen sa državnim okvirom i propisima o kontroli državne pomoći. Pravni osnov je sadržan u članu 28 stav 1 tačka 11 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG", br. 2/2018, 34/2019, 38/2020, 50/2022, 84/2022, 81/2025 i 98/2025), kojim je propisano da opština u okviru sopstvenih nadležnosti vrši poslove u skladu sa potrebama i interesima lokalnog stanovništva. Organizacioni osnov sadržan je u članu 80 stav 1 tačka 2 Statuta opštine Plužine („Sl. list Crne Gore-opštinski propisi", br. 39/18) kojim je propisano da predsjednik Opštine predlaže propise i druge akte koje donosi Skupština. Mjera je usklađena sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list CG", br. 89/25 i 70/26) i Pravilnikom o pravilima i uslovima za dodjelu pomoći male vrijednosti (de minimis pomoć) („Sl. list CG", br. 1/26), uz potvrđeno Mišljenje Agencije za zaštitu konkurencije br. UPI-05-430/22-854/4 od 27.01.2023. godine. Ne, lokalna samouprava postupa u okviru zakonskih ovlaštenja i pravila o dodjeli de minimis pomoći. Riječ je o sopstvenoj nadležnosti lokalne samouprave za zadovoljavanje potreba lokalnog stanovništva u pogledu saobraćajne povezanosti. Povećanje troškova naftnih derivata, tekućeg i investicionog održavanja vozila, rezervnih djelova i osiguranja ugrozilo je ekonomsku održivost autobuske linije Nikšić – Plužine – Nikšić. Predloženi akt rješava rizik od prekida ili neredovnosti obavljanja javnog prevoza, čime se obezbjeđuje redovna i sigurna saobraćajna povezanost. Problem nema rodnu dimenziju.	

Uzroci problema su opšti rast cijena goriva, rezervnih djelova i usluga održavanja na tržištu, uz nedovoljnu komercijalnu isplativost linije usljed demografskih i geografskih specifičnosti opštine Plužine.

Mogućnost ukidanja međugradske linije na relaciji Nikšić – Plužine - Nikšić, izolovanost stanovništva, otežan pristup zdravstvenim, obrazovnim i administrativno-privrednim centrima.

Oštećeni su svi stanovnici opštine Plužine, a naročito ranjive kategorije: učenici, studenti, penzioneri, nezaposleni i radnici.

Zadržavanjem dosadašnjeg iznosa subvencije (5.850,00 €) prevoznik bi pretrpio gubitke, što bi vodilo do obustave prevoza, ukidanja linije Nikšić – Plužine – Nikšić i potpunog prekida javne saobraćajne veze opštine.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost? (ako je odgovor ne, da li se može definisati cilj koji unapređuje rodnu ravnopravnost?)**

Obezbjedjivanje redovnog, pouzdanog i kontinuiranog prevoza putnika na relaciji Nikšić – Plužine – Nikšić, očuvanje saobraćajne povezanosti opštine, te pružanje neophodne finansijske stabilnosti prevozniku povećanjem subvencije na 8.300,00 € mjesečno uz isplatu do 05. u mjesecu za tekući mjesec.

Postavljeni ciljevi nemaju rodnu dimenziju i ne utiču na rodnu ravnopravnost.

3. Opcije

- **Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?(koja je rodna dimenzija te opcije; kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima?)**

Propis je neophodan jer očuvanje saobraćajne povezanosti predstavlja važan interes lokalne zajednice i doprinosi dostupnosti javnih usluga i ublažavanju nepovoljnih posledica po stanovništvo.

- Opcija 1: Status quo – Zadržavanje postojeće subvencije od 5.850,00 € uz isplatu unazad.

Opcija je neodrživa jer vodi do obustave linije usljed gubitaka prevoznika.

- Opcija 2: Neregulatorne mjere – Pokušaj dogovora o smanjenju broja polazaka ili povećanju cijena karata.

Opcija je neprihvatljiva jer direktno pogađa standard građana i smanjuje dostupnost usluge.

- Opcija 3: Preferirana opcija – Izmjena Odluke povećanjem mjesečnog iznosa subvencije na 8.300,00 € i promjenom dinamike uplate (do 05. u mjesecu za tekući mjesec).

Preferirana opcija amortizuje porast troškova goriva i održavanja i omogućava prevozniku da unaprijed raspolaže sredstvima za tekuće poslovanje.

Sa rodnog aspekta, ova opcija obezbjeđuje jednak pristup uslugama za žene i muškarce u opštini Plužine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne? Da li rješenja u propisu imaju uticaj na žene (pozitivne i negativne, direktne i indirektne?)
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivni uticaji: Očuvanje međugradske linije, siguran i redovan prevoz za učenike, studente, penzionere, radnike i druge građane. Rješenje u propisu je rodno neutralno i jednako pozitivno utiče kako na muški, tako i na ženski pol.
- Negativni uticaji: Povećanje izdataka iz opštinskog budžeta.

Primjenom propisa građanima i privredi sprječava se rast cijena karata i izbjegavaju visoki troškovi korištenja alternativnog (privatnog/taksi) prevoza. Prevozniku se pokrivaju realni troškovi poslovanja.

Da, društveno-ekonomska korist od očuvanja saobraćajne povezanosti višestruko prevazilazi povećanje budžetskih izdvajanja.

Propis obezbjeđuje kontinuitet usluge na nerentabilnoj liniji od javnog interesa uz poštovanje pravila o de minimis državnoj pomoći.

Propis ne uvodi nova administrativna opterećenja, niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li propis utiče na visinu prihoda ili troškova lokalne samouprave?
- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko je potencijalni korisnik budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

Da, propis utiče na povećanje rashoda Opštine Plužine na poziciji subvencija.

Da, iz budžeta Opštine Plužine obezbjeđuje se 8.300,00 € mjesečno, odnosno 99.600,00 € na godišnjem nivou.

Sredstva se obezbjeđuju u kontinuitetu, u mjesečnim iznosima tokom perioda važenja odluke (počev od 01.01.202. godine).

Sredstva za sprovođenje odluke biće planirana i obezbijeđena u budžetu Opštine Plužine za 2027. godinu.

Ne, mjera predstavlja čisti rashod subvencije radi ostvarivanja javnog interesa.

Direktni korisnik uplate je izabrani prevoznik, a krajnji korisnici su svi putnici na međugradskoj liniji. Procjenjuje se podjednaka zastupljenost žena i muškaraca (približno 50%-50%), te mjera ne stvara neravnopravnost već naprotiv, sprječava saobraćajnu i socijalnu isključenost.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavnice ženskih udruženja i ranjivih grupa bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Sprovedene su konsultacije sa saobraćajnim prevoznikom, organima lokalne uprave i građanima kroz postupak javne rasprave o Nacrtu Odluke.

Nacrt odluke je stavljen na javnu raspravu čime je omogućeno učešće svih zainteresovanih udruženja i građana.

Uvaženi su zahtjevi i realni pokazatelji troškova prevoznika u pogledu povećanja iznosa i izmjene dinamike plaćanja, kako bi se izbjegli prekidi u vožnji.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke su: neusvajanje izmjena i dopuna odluke od strane Skupštine opštine, nagli i drastični skokovi cijena goriva iznad projektovanih okvira ili nestabilosti u sektoru prevoza.

1. Broj realizovanih vožnji na relaciji Nikšić – Plužine – Nikšić
2. Broj prevezenih putnika.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa zaduženi su organi lokalne uprave u čijoj su nadležnosti poslovi na koje se propis odnosi.

Datum i mjesto

21.10.2026. godine
Plužine

SEKRETAR SEKRETARIJATA ZA
FINANSIJE, EKONOMIJU I LOKALNE JAVNE PRIHODE

Mileva Radojičić


CRNA GORA

OPŠTINA PLUŽINE

Sekretarijat za opštu upravu i
društvene djelatnosti

Br: 05-041/26-661/1

Plužine, 16.10.2026. godine

Na osnovu člana 28 stav 3 Odluke o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova "Sl. List RCG – opštinski propisi", br. 33/2005, Informacioni sistem **p o d n o s i:**

**Izvještaj sa javne rasprave o Nacrtu Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o
subvencionisanju linijskog međugradskog prevoza Nikšić – Plužine - Nikšić**

Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o subvencionisanju linijskog međugradskog prevoza Nikšić – Plužine - Nikšić, bio je dostupan javnosti od 01.10.2026. godine, zaključno sa 16.10.2026. godine.

Zainteresovani građani imali su mogućnost da svoje primjedbe, sugestije i komentare dostave neposredno na pisarnici Građanskog biroa Opštine ili putem pošte na adresu: Opština Plužine, Sekretarijat za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode opštine Plužine, Trg Vidoja Žarkovića broj 4, 81435 Plužine kao i na e-mail adresu – finansije@pluzine.me. Primjedbi, komentara i sugestija do okončanja javne rasprave nije bilo.

Centralna javna rasprava povodom Nacrta Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o subvencionisanju linijskog međugradskog prevoza Nikšić – Plužine – Nikšić, počela je 16.10.2026. godine, sa početkom u 12.00 časova.

Javnoj raspravi ispred organa lokalne uprave prisustvovali su: Mileva Radojičić – Sekretar Sekretarijata za finansije, ekonomiju i lokalne javne prihode i Milivoje Dondić – samostalni savjetnik III.

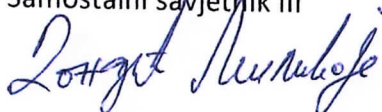
Na javnoj raspravi nije bilo zainteresovanih učesnika.

Javna rasprava je završena u 12.15 časova.

Obradio

Milivoje Dondić

Samostalni savjetnik III



SEKRETAR

Sonja Cicmil



